

Fundación Rede de Innovación Arousa



Fundación Rede de Innovación Arousa

© Fundación Rede de Innovación Arousa (RIA)
Rúa Porto 25, Corrubedo
15969 Ribeira, A Coruña
España
info@fundacionria.org
www.fundacionria.org

Patronato

David Chipperfield, fundador y presidente
Louise Dier, vicepresidente
Benito Blanco, vicepresidente y secretario

Texto

David Chipperfield
Manuel Rodríguez
Benito Blanco
Elena Dueñas
Adrián Capelo
Alfonso Bertrán

Fotografía

Adrián Capelo
Xosé Barreiro (p.24)
Cedida por: Casa-Museo Manuel Antonio,
Concello de Rianxo

Gráficos y dibujos

© Fundación Rede de Innovación Arousa (RIA)

Fundación Rede de Innovación Arousa

‘ El objetivo de la Fundación RIA es crear una base independiente de estudio y consulta atendiendo al desarrollo futuro y la protección del territorio que se extiende por la costa de la ría de Arousa.

En particular, nuestro interés se centra en buscar vías que armonicen las distintas iniciativas económicas existentes con consideraciones del entorno (tanto natural como construido) a largo plazo y, de este modo, asegurar la sostenibilidad de la región y conservar la calidad de vida que proporciona.’

David Chipperfield.

Fundador y presidente de la Fundación RIA

- 1 Introducción**
- 2 Contexto**
- 3 Identificación de problemáticas**
- 4 Principales consideraciones**
- 5 Estudios estratégicos**
- 6 Enfoque y método**



Mariscadoras trabajando en parques de cultivo de almeja en Carril, Vilagarcía de Arousa

‘Entre gallegas y gallegos, hay una gran cantidad de talento y experiencia acumulada que ayuda a aprovechar al máximo nuestra tierra, sin perder de vista la sostenibilidad de los recursos. El catalizador que nos ayudará a seguir creciendo es la visión general: concebir los diferentes elementos como un todo para que multipliquen su valor. Este es el objetivo de la Fundación RIA en la ría de Arousa. Estoy seguro de que sus conclusiones serán útiles para exportarlas a otras áreas geográficas de Galicia.’

Alberto Núñez Feijóo. Presidente de la Xunta de Galicia.

1 Introducción

A lo largo de los últimos años hemos observado el estado del entorno construido en la zona de la ría de Arousa, perteneciente a la región conocida como Rías Baixas de Galicia.

Esta región tiene una merecida fama por sus alimentos, en especial —aunque no exclusivamente—, por el marisco y el pescado. La ganadería y la agricultura de pequeña escala también han logrado mantener la calidad de otros productos agroalimentarios, como carnes, verduras, leche y huevos. El aislamiento de la región y sus actividades productivas (a menudo consideradas anticuadas) se identifican con esta situación más natural. Además, su economía inestable, en situación de pobreza y aislamiento, pero a la vez con períodos de crecimiento intermitente debido a la relevancia de la industria pesquera, ha expuesto la región a desarrollos urbanísticos y de infraestructuras erráticos y de planificación inadecuada.

Esta incómoda relación entre la belleza del entorno natural y la fealdad del entorno construido se pronunció todavía más durante el boom financiero y el inadecuado desarrollo especulativo que infló el valor del suelo sin tener en consideración ni la estructura física ni la social. El posterior colapso detuvo esta tendencia, pero también dejó un paisaje de edificios abandonados, haciendo patente la falta de planificación y la naturaleza irregular del desarrollo moderno.

A la sombra de la crisis, hemos visto oportuno reconsiderar cómo se podrían reforzar las cualidades y potenciales de sostenibilidad de la zona en vez de los aspectos especulativos y frágiles en términos económicos. Por estas razones, nuestra atención por el entorno construido rápidamente se intrincó con otros aspectos paralelos: la protección medioambiental y el fomento de economías sostenibles ligadas a esta naturaleza. Comprendimos que nuestra tarea no se limitaba solo a brindar asesoramiento en planeamiento urbano o normativa de la edificación, sino que también se extendía a actuar como protectores de la identidad y como promotores de un enfoque de desarrollo sostenible. En nuestro trabajo, observamos con claridad que, a pesar del reto económico y de la degradación del entorno construido, esta zona sigue teniendo una identidad fuerte, una identidad estrechamente ligada a la belleza natural del entorno y a un ecosistema fructífero. En una época en la que la valoración del éxito parece venir determinada por las condiciones económicas y el crecimiento financiero, nos parece interesante considerar para dicha valoración medidas alternativas, de índole social, que no dependan de la economía ni del PIB.

Teniendo en cuenta que es una de las regiones más pobres de España y, por tanto, de Europa, nos ha sorprendido la resiliencia de la comunidad. En una zona con dificultades económicas, hemos comprendido que el sentimiento de comunidad depende de la autopercepción y del sentido identitario que le confiere el lugar. Podemos afirmar, de hecho, que, en el caso de Galicia, la relación entre el entorno construido y el entorno natural radica en el corazón mismo de este debate.

Nuestra investigación nos ha llevado a entender mejor la relación entre el entorno construido y aspectos más globales de índole identitaria y económica. A través de nuestros diversos talleres y consultas, hemos tenido cada vez más claro que las problemáticas de protección, desarrollo, naturaleza, economía y movilidad están interrelacionadas y potencialmente incluidas en cuestiones de mayor alcance de identidad y sostenibilidad.

Otro de los retos a los que se enfrenta esta zona y que consideramos en nuestro enfoque es el envejecimiento de su población. En años recientes, hemos sido testigos, a escala mundial, de una migración significativa desde las zonas rurales a las urbes. Como cabe esperar, la atención se ha centrado en las ciudades y en la presión que esta expansión ejerce sobre ellas. En cambio, no hemos puesto tanta atención en las áreas rurales que también sufren este éxodo migratorio, protagonizado especialmente por los jóvenes. Debido a esta migración, el mapa demográfico de Galicia está cambiando radicalmente y este es, sin duda, uno de los principales retos a los que se enfrenta la región: asegurar que la gente joven se plantee su futuro en las áreas rurales. Esto depende de que se proporcionen oportunidades de empleo interesantes, un buen sistema de transporte y una calidad de vida atractiva.

Así mismo, hemos comprendido que los problemas más irritantes que afectan de manera tan profunda a la región (tráfico intenso y problemas de aparcamiento, edificios abandonados, ocupación indiscriminada de las zonas naturales y contaminación medioambiental) no pueden solucionarse —ni siquiera abordarse— aplicando el formato habitual de la planificación administrativa. En cambio, requieren un estudio y una visión de conjunto excepcionales, así como asociaciones inusuales entre agentes políticos, sectores económicos y comunidad científica. Es precisamente esta visión de conjunto la que la Fundación RIA ha intentado asumir al constituirse como entidad independiente. Nuestro objetivo es consolidar dentro de un diálogo más amplio aquellas reflexiones que por lo general se abordan de forma individual. Este diálogo aspira a encontrar estrategias inteligentes y sostenibles que aúnen entorno construido, naturaleza y economía.

A fin de definir el ámbito de trabajo, hemos identificado una serie de problemáticas claras (véase el capítulo 3) que estamos abordando a través de proyectos piloto concretos. Así mismo, en este marco de trabajo partimos de cinco consideraciones clave. En primer lugar, deseamos fomentar una metodología de planeamiento y seguimiento que responda de manera más precisa a las problemáticas

medioambientales, pues consideramos que los límites administrativos convencionales no se adecúan a las especificidades de las unidades paisajísticas de la región. En segundo lugar, estamos convencidos de que, para reconsiderar el efecto del tráfico y el aparcamiento en cada núcleo o conurbación, la planificación del tráfico y de la movilidad no solo se debe regir por criterios de eficiencia, sino también de impacto medioambiental. En tercer lugar, creemos que la industrialización de las áreas portuarias ha afectado parcialmente a la pérdida de identidad de los pueblos costeros, una pérdida que se ha visto acentuada por el hecho de que la gestión administrativa de dichas áreas es independiente y su ejecución se ha realizado de forma ajena a cualquier consideración urbana. En cuarto lugar, creemos que el abandono y el descuido de tantos edificios en los centros de estos asentamientos evidencia que su rehabilitación no se realiza con el éxito debido y que se requiere una legislación e incentivos económicos que reactiven estos edificios. Finalmente, aunque estrechamente relacionado con el punto anterior, sostenemos que, mientras el porcentaje de edificios vacíos en las zonas centro de estos pueblos siga siendo de hasta el 30 %, no se debería permitir más desarrollo urbanístico en las zonas naturales. Como alternativa, proponemos el fomento de una relación de recreo más positiva entre las áreas construidas y la naturaleza que las rodea.

David Chipperfield



A Pobra do Caramiñal desde el mirador de A Curota, 2016

El mundo está lleno de bellos entornos naturales, pero muchos están amenazados y necesitan protección contra el desarrollo. Las Rías Baixas son, sin duda, una de las zonas costeras más bellas de Europa. De hecho, y lo que es más importante, acogen un modo de vida particular y, a su vez, son garantes de una determinada calidad de vida para sus habitantes. Las diferentes actitudes ideológicas con respecto a la protección pueden tornarse fácilmente conflictivas, a la vez que irrelevantes, y correr el riesgo de no ser conformes con las características vitales que definen a una comunidad, su cultura, su economía y su forma de vida.

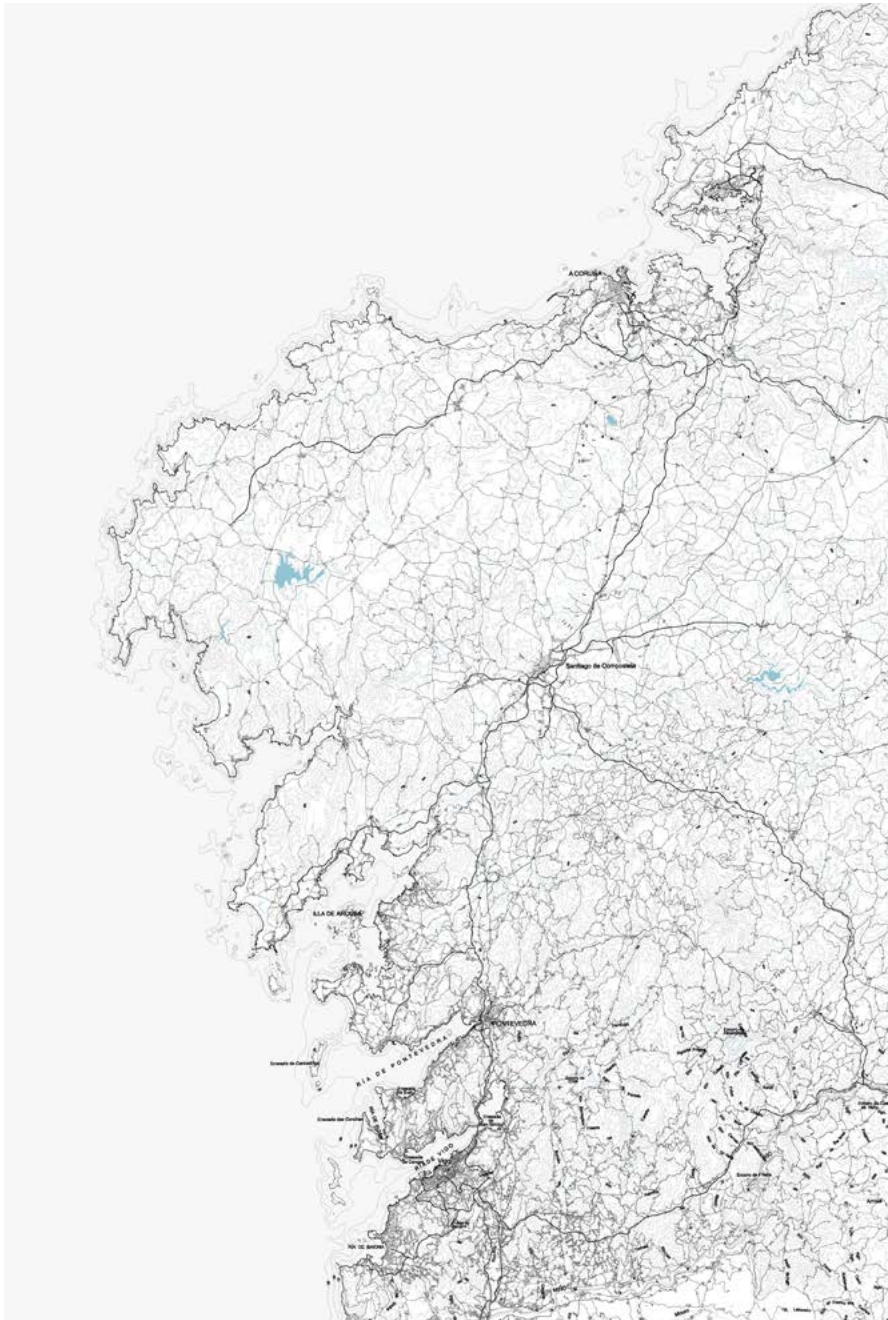
2 Contexto

Galicia es una región situada en el noroeste de España con una población de 2,7 millones de habitantes. A pesar de ser solo el 6 % de la población española, el número de asentamientos, 30 000, representa el 50 % del total de España. En Galicia, solo siete ciudades suman más de 50 000 habitantes y la más poblada es Vigo, con una población de casi 300 000 personas. La red continua de asentamientos tiene una fuerte relación con el territorio, un entorno productivo que es fuente de recursos para la agricultura y la pesca. Galicia posee un fuerte vínculo con el mar, ya que se extiende a lo largo de más de 2500 km de costa, de los cuales 1500 km son peninsulares, y 1000 km, insulares. El accidente geográfico más característico de la costa son las rías, entradas costeras formadas por la inmersión parcial del valle de un río. Estos entornos proporcionan condiciones geomorfológicas especiales que conforman una riqueza extraordinaria de flora y fauna.

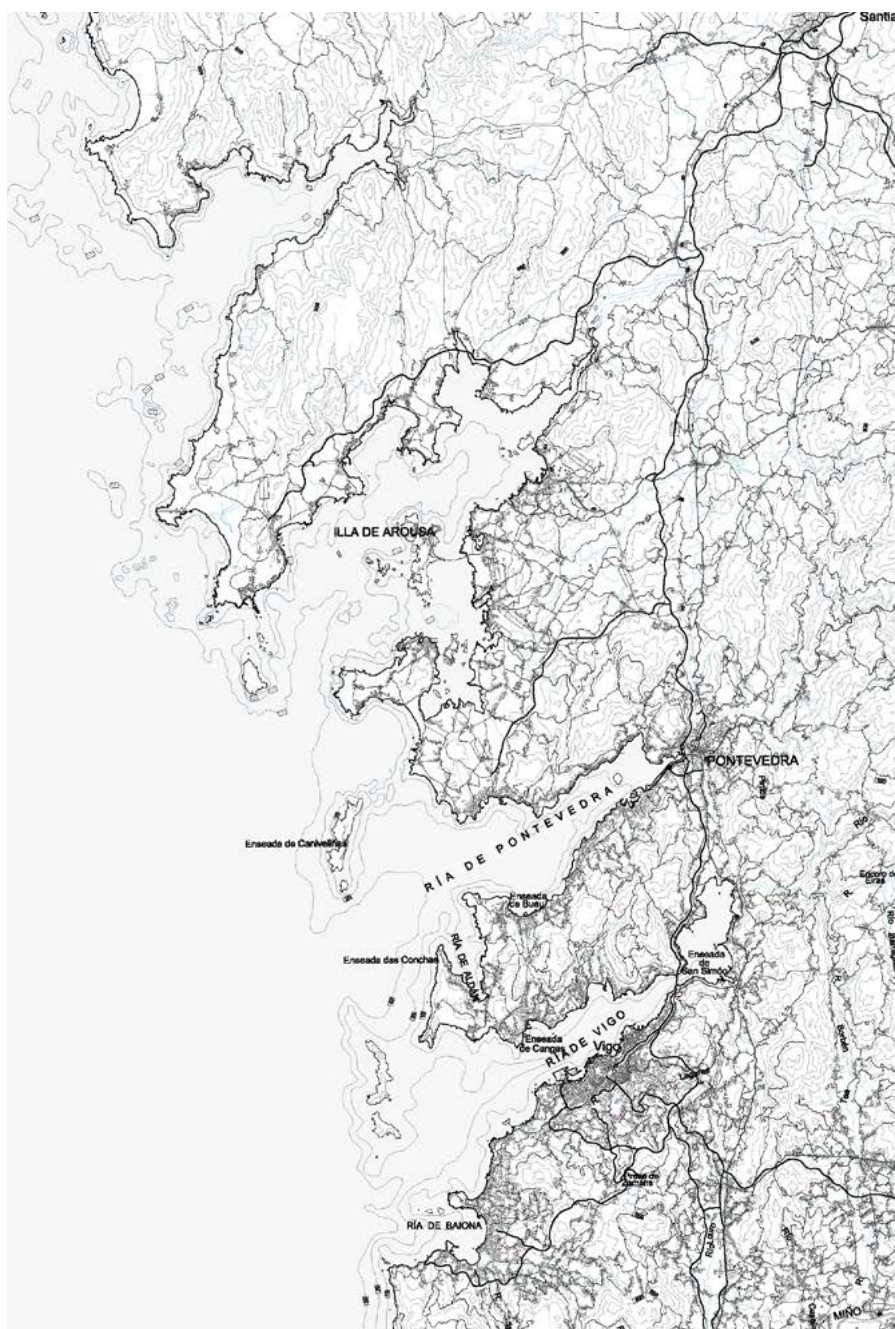
La costa gallega no solo tiene importancia ambiental, sino también demográfica: en la línea costera se asientan las cuatro ciudades más grandes del territorio que, juntas, representan el 50 % de la población, así como una multitud de pequeños pueblos y villas costeras. Galicia cuenta con 86 puertos y más de 5000 barcos de pesca; 40 000 personas trabajan en la industria de la pesca. Las rías facilitan una gran diversidad de actividades marítimas, desde el marisqueo en aguas poco profundas hasta la navegación. No obstante, aunque el impacto económico de estas actividades es considerable, cabe destacar que estas artes tradicionales de pesca y cultivo se producen a pequeña escala, así como que la mayor parte de la explotación en este territorio se ha caracterizado por organizaciones de gestión familiar.

Tras un cierto período de tiempo, la globalización y el desarrollo especulativo están mermando rápidamente la singularidad del territorio. Se observan signos de que estas zonas están perdiendo su identidad y de que las formas tradicionales y sostenibles de explotar sus recursos están siendo reemplazadas por formas de producción externas, menos sensibles a la singularidad del contexto. Además, la población de las comunidades más pequeñas disminuye y el litoral está siendo invadido por nuevos complejos turísticos e inmobiliarios. El resultado es una imagen costera que nada tiene que ver con la identidad original de los pueblos pesqueros.

A fin de asegurar el futuro sostenible del área, es imprescindible lograr un equilibrio entre desarrollo y protección. Está claro que hay una creciente preocupación social por cómo conciliar el cambio y el desarrollo. ¿Cómo fomentamos la inversión en nuestras ciudades y en nuestras áreas rurales a la vez que protegemos las cualidades inherentes de la zona? En términos generales, estamos luchando por encontrar el equilibrio entre la necesidad de desarrollar y el deseo de proteger.



La fachada atlántica de Galicia



Rías Baixas de Galicia



Sesión de trabajo con colaboradores internacionales, 2016

La evolución de la ría de Arousa y del resto de la costa gallega puede explicarse observando el cambio de relación entre la gente y el lugar que habita, en este caso, la ría. En el pasado, reinaba una armonía entre el entorno construido y su soporte natural en la que las actividades económicas desempeñaban una función de conexión, dando forma a las poblaciones, a la cultura local y a todo un modo de vida. En la actualidad, esta armonía se ha perdido.

3 Identificación de problemáticas

En los últimos 50 años, la planificación del tráfico, la industrialización de las zonas portuarias y la construcción no regulada han tenido un fuerte impacto en la zona, ya que han erosionado el carácter del litoral y, especialmente, la identidad y los rasgos de las poblaciones. No obstante, el entorno natural sobrevive e impone su belleza, resistiendo aparentemente nuestros mejores esfuerzos por ponerlo en riesgo. Si bien, como en todo el mundo, el equilibrio de la naturaleza hace frente a graves desafíos, en las Rías Baixas, en Galicia, esta mantiene su singular presencia, no solo en el mar, sino también en las montañas, los campos y los bosques. Esta belleza natural contrasta aún más con la torpeza de la forma de construir carreteras y edificios: aquí, los errores típicos de cualquier otro lugar resaltan especialmente en contraste con la naturaleza que los rodea.

En el ecosistema de las Rías Baixas se produce un complejo solapamiento entre problemas económicos y aspectos de protección medioambiental. Probablemente no haya otras zonas en Europa en las que se produzca tal nivel de interdependencia entre naturaleza y economía. Además, la problemática de la protección no tiene que ver únicamente con la conservación, sino también con la sostenibilidad de la economía y, más aún, de una forma de vida. No es difícil justificar la necesidad de protección de la naturaleza, que proporciona a gran parte de la economía su futuro, ni es necesario explicar el profundo vínculo cultural y emocional que la gente tiene con su tierra y su mar. Más difícil resulta, en cambio, explotar las oportunidades económicas sin poner en riesgo las condiciones ambientales sobre las que se asienta esta relación.

3.1 Éxodo de población joven

Los movimientos migratorios se producen a diferentes escalas: desde las regiones periféricas europeas, como la euronorocción Galicia-Portugal, hacia las regiones centrales; desde territorios periféricos peninsulares hacia ciudades y nodos de actividad económicamente más prósperos dentro de España y, en Galicia, desde las zonas rurales hacia los principales núcleos de población. Las migraciones de los jóvenes hacia áreas centrales han sido un problema inherente de las regiones periféricas: además de provocar la despoblación de estas regiones, desencadenan una crisis de los modelos tradicionales de planificación territorial. Debido a la falta de oferta educativa y otros servicios, los jóvenes que desean estudiar o acceder a un rango más amplio de oportunidades de trabajo tienden a dejar su lugar de origen en busca de un futuro más próspero.

Esto, junto con el vuelco inevitable de la pirámide demográfica española, ha producido en esta zona una reducción dramática de la población joven. Además del envejecimiento progresivo de la población, la región del Barbanza, situada en la zona norte de la ría, ha experimentado en un período de 18 años (1999-2017) una disminución del 38 % de la población de entre 15 y 34 años, según informe del Instituto Gallego de Estadística. En este fenómeno confluyen diversos aspectos, si bien para la creación de oportunidades de empleo para la juventud es crucial la construcción de un entorno atractivo y dinámico que fomente las economías locales y genere nuevas actividades.

3.2 Abandono de los centros urbanos y pérdida de identidad

El desarrollo de las áreas portuarias va unido al crecimiento de los núcleos urbanos. Su fuerte carácter industrial, que solía cumplir con los requisitos de una industria extractiva, necesita ser reconsiderado para enfrentarse a los desafíos futuros de la industria pesquera y para integrar mejor estas zonas en el contexto urbano, a la vez que se repara la relación íntima que los centros de estas ciudades tenían con el mar. Esta conexión visual, social y económica del corazón de los núcleos de población con el agua, la fuente de recursos más rica, es lo que aporta a estos asentamientos su identidad singular.

Otro factor claramente visible de erosión identitaria es el mediocre diseño de gran parte del último desarrollo de la región, un aspecto que no es fácil controlar únicamente con iniciativas aisladas. En ninguna sociedad es posible legislar la calidad de la arquitectura, aunque sí podemos poner más énfasis en qué es lo que protegemos. Con demasiada frecuencia presenciamos la pérdida de identidad y carácter mediante la destrucción indiscriminada de edificios antiguos y la modificación de espacios públicos por razones de planificación del tráfico. No podemos simplemente controlar o dictar la calidad de edificios individuales, pero podemos controlar la naturaleza del



Vista aérea del pueblo pesquero de Portosín, primera mitad del siglo XX

La industria pesquera y su infraestructura dieron forma a las poblaciones de esta zona, pero sobre todo dieron forma a un estilo de vida y una identidad íntimamente ligadas al entorno natural. El rápido crecimiento de los pueblos de la ría de Arousa en las décadas de 1960-1970 tuvo como resultado un desarrollo deficiente e insensible.



Agricultura de autoconsumo en Galicia, 2016.

desarrollo, la protección del carácter y la identidad y la escala humana, los espacios públicos compartidos y la relación con la naturaleza que son tan cruciales para la estructura social y la identidad de la zona.

La falta de protección del patrimonio y de los edificios representativos provocó la pérdida de identidad de los pueblos pesqueros. La reciente burbuja especulativa promovió la expansión de las ciudades, ocupando nuevas tierras con nuevas construcciones y sin dar valor a las edificaciones existentes.

Nuestros estudios han revelado una proporción excepcionalmente alta de edificios abandonados en los centros de las ciudades. Muchos de estos edificios son de buena calidad y su abandono no solo crea una imagen degradada, sino que erosiona la vitalidad de los centros urbanos. Es difícil mejorar la identidad de estas ciudades cuando existe una proporción tan extremadamente alta de edificios vacíos.

Si bien las razones de esta situación pueden ser complejas y diversas, creemos que es fundamental para la identidad y el futuro de las ciudades que las áreas centrales regresen a la ocupación total. Es difícil entender por qué se permiten nuevos desarrollos en las afueras de las ciudades cuando, en algunos casos, al menos el 30 % de los edificios existentes están vacíos. Es importante comprender mejor las causas y las posibles estrategias que se pueden adoptar para abordar este problema.

3.3 Falta de valor añadido en un modelo de producción de alimentos sostenible y de alta calidad

En un contexto global en el cual la mayoría de la población ya vive en zonas urbanas, nos encontramos con la crisis de un sistema de producción de alimentos insostenible. Existe, especialmente en las ciudades de mayor densidad de población, una demanda creciente de alimentos, energía y agua.

Galicia, con una capacidad productiva basada en un modelo singular de propiedad privada de la tierra, ha conseguido mantener la calidad no solo de la producción de alimentos, sino de vida en general, lo que dota al territorio y a la sociedad que lo habita de una gran resiliencia. La autosuficiencia es el propósito de un modelo productivo de pequeña escala que se agrupa en unidades sociales funcionales ligadas a las tierras de cultivo circundantes.

Si queremos que este método sobreviva como una actividad sostenible y atractiva para las generaciones futuras, debemos proteger su reputación de alta calidad con el objetivo de generar valor añadido que permita a los productores, que representan el núcleo de identidad de este territorio, controlar el valor total de los productos exclusivos de esta región.

3.4 Urgencia y corto plazo

No es exagerado decir que, en los pueblos pesqueros, lo práctico, lo urgente, lo operativo, ha ganado a lo cualitativo, lo social, lo estético. Como cabe esperar, se han tomado decisiones que han dado prioridad a las necesidades operativas de la industria, que han respondido a las necesidades del tráfico y el estacionamiento y, durante la última burbuja económica, a las presiones de la inversión y la especulación. No sorprende pues que, sin resistencia que le ponga freno, estas actuaciones hayan erosionado las cualidades inherentes de los propios pueblos.

Sin duda, todas las cuestiones de planificación nos llevan hacia complejos desafíos interrelacionados. Así, por ejemplo, cualquier decisión sobre desarrollo implica necesariamente contemplar consideraciones relativas al tráfico y a la economía. Las decisiones de planificación tienden a estar forzadas por urgencias prácticas: la necesidad de crear nuevas áreas industriales, la necesidad de mejorar la circulación del tráfico, etc., urgencias que tienden a ignorar otras preocupaciones que no se pueden calificar de urgentes, pero que son igualmente, si no más, importantes. Entre estas preocupaciones se cuentan cuestiones que aseguran la identidad del entorno y de la calidad de vida, la belleza del entorno natural y del construido, la agradable calidad de los centros urbanos, los espacios públicos, la relación entre las ciudades y la naturaleza circundante, la calidad de los servicios sociales y la infraestructura pública.



Degradación del tejido urbano tradicional, 2017.

‘¿Qué aspira a ser Arousa en un mundo en crisis? Un mundo contradictorio, en el que la globalización se pretende sin límites, mientras que los recursos, las especies y las culturas locales se agotan y desaparecen a un ritmo exponencial. Una crisis que sufre una reestructuración continua de los roles asignados a las ciudades, pueblos, territorios: Arousa como un espacio productivo en el que el *genius loci* gira en torno a los valores que lo hacen único. Desde la geografía en sí misma (las rías) hasta los recursos propios (marisco, pesca, agricultura, bosque...), todo esto es imposible de reubicar.’

**Xose Lois Martínez Suárez.
Director del Taller de Arquitectura e Urbanismo
y profesor de Urbanismo y Planeamiento
Territorial en la Universidad de A Coruña.**





38%

de disminución de la población
joven (15-34) desde 1999 en
Barbanza.

25%

de los edificios están en malas
condiciones o en ruinas.

27%

de los edificios residenciales solo
están habitados temporalmente.

15%

de las plantas bajas para fines
comerciales no están activas.

35%

de los edificios que perduran desde
1940 se sitúan en la misma calle .

82%

de los desplazamientos en
automóvil se realiza dentro del
mismo municipio .

20%

de disminución de la flota pesquera
registrada desde 2004 en Galicia.

2, 3, 4, 5, 7 Fuente: Trabajo de campo, elaborado por
los autores

1 Fuente: IGE, padrón municipal

6 Fuente: Plan de Movilidad Urbana Sostenible del
Concello de Ribeira

7 Fuente: Consejería del Mar, Registro de buques
pesqueros

Izqda: Fachada marítima de Sta. Uxía de Ribeira, 2016



Puerto de Rianxo en la primera mitad del siglo XX.

No es viable entender la arquitectura y la planificación de forma independiente de las condiciones económicas, ya que estas hacen difícil contener cualquier crecimiento económico o inversión. Del mismo modo, fue difícil separar estas dos consideraciones (económicas y arquitectónicas) del entorno natural que define gran parte de la economía.

4 Consideraciones principales

La evolución de la ría de Arousa y del resto del litoral gallego se puede explicar observando la relación cambiante entre el medio ambiente —soporte geográfico— y la sociedad que lo habitaba. Los primeros asentamientos que aparecieron y prosperaron se basaban en un frágil equilibrio entre el entorno construido o artificial y el entorno natural, en el que las actividades económicas desempeñaban el papel de enlace. Esta relación conformó el desarrollo de los pueblos, de su cultura y de todo un modo de vida. En las últimas décadas, el rápido desarrollo del territorio dio como resultado una evolución independiente de estos tres elementos, transformando la forma de los pueblos, aumentando la escala de las actividades económicas y rompiendo el equilibrio ecológico del medio ambiente.

El ecosistema único de la zona necesita estos entornos contruidos, económicos y naturales para funcionar en equilibrio. Observamos de primera mano los desafíos que existen para las economías locales, cuán dependientes son de la calidad del entorno natural, así como en qué medida el entorno construido influye profundamente en este sistema. La protección de este territorio es la base de su desarrollo, pero no llega con proteger lo natural o lo patrimonial, sino que debe protegerse todo un modo de vida.

4.1 Entorno natural

Las rías gallegas constituyen un entorno geográfico singular en el que se dan condiciones ambientales únicas. La gran riqueza y biodiversidad de estos ecosistemas se debe a las condiciones existentes en la ría, pero su alcance de influencia se extiende a toda la cuenca hidrográfica. Las rías se definen como el espacio geográfico-visual, de forma cóncava, que se genera en torno al agua del estuario y que se genera a partir de la vertiente de las montañas y colinas que lo rodean. Con 703 km², la ría de Arousa es la más grande de Galicia en tamaño, y abarca 217 km de costa y una superficie de agua de 237 km², siendo el río Ulla su principal afluente.

En esta región, la geografía se impone ante todo, dando lugar a formaciones de alto valor ecológico: montañas, costas rocosas, dunas de arena, marismas o estuarios. La parte norte de la ría de Arousa está marcada principalmente por dos características geográficas: la sierra del Barbanza y la llanura costera. La sierra del Barbanza es una montaña granítica de 685 metros de altitud que separa la ría de Muros-Noia de la ría de Arousa. Desde una perspectiva litológica, está formada principalmente por rocas magmáticas y graníticas. En la parte superior se pueden distinguir dos superficies planas, separadas por una falla que conecta los pueblos de Portosín (ría de Muros-Noia) y Boiro (ría de Arousa). Por su parte, buena parte de la zona sur está ocupada por la amplia y fértil línea del río Umia, delimitada por una serie de crestas montañosas de pendientes suaves y poca altitud. Entre ellas se encuentran el monte Xiabre, al norte, y los montes de Castrove, en el sureste, que constituyen excelentes miradores.

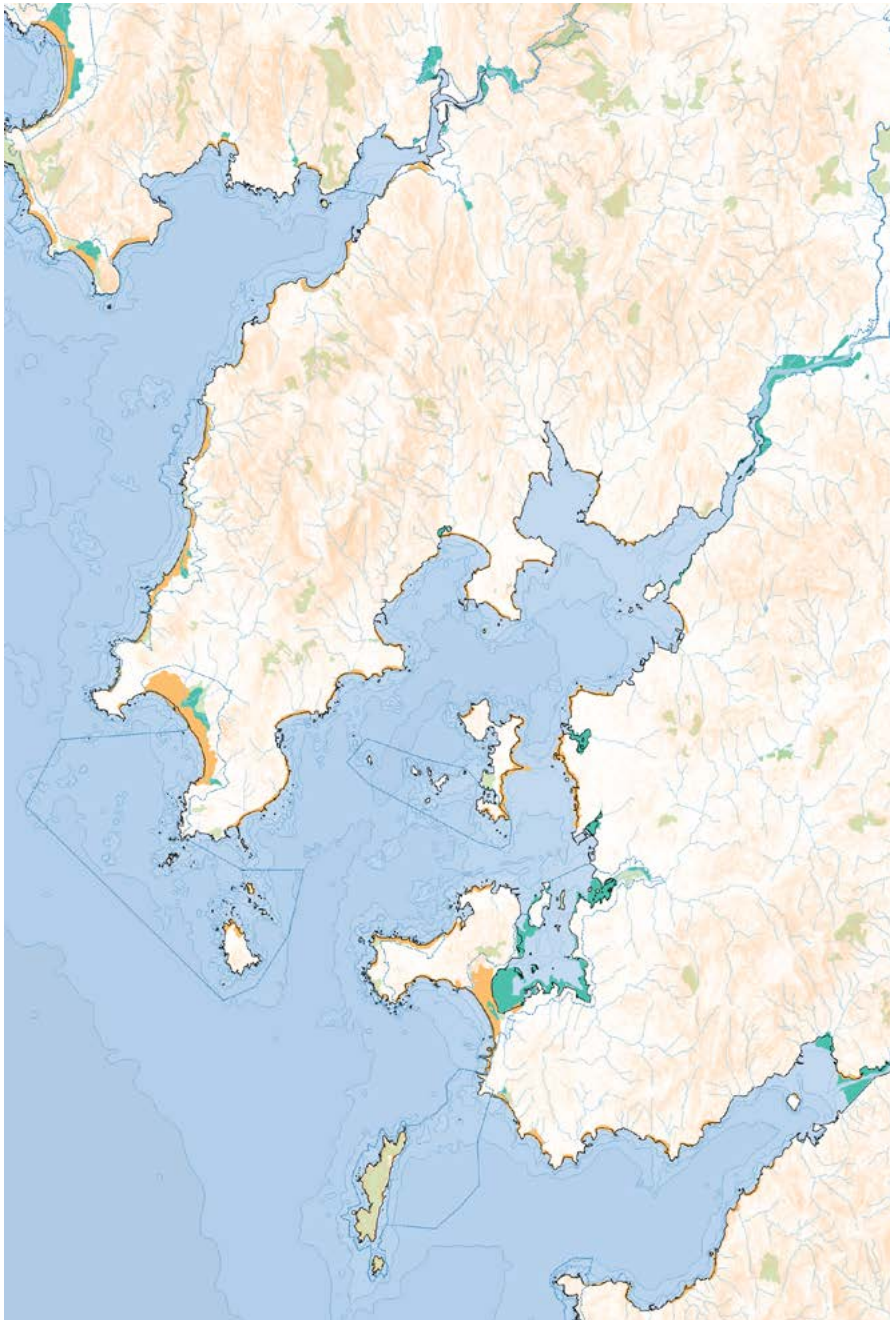
El agua constituye un elemento básico en la organización del territorio de Galicia, y especialmente de la ría de Arousa, donde hay un kilómetro de río por cada kilómetro cuadrado de suelo. Existen numerosos molinos y otras infraestructuras agrícolas que dan muestra de la relación entre el ser humano y el agua.

El espacio de agua compartido entre las dos penínsulas —la del Barbanza al norte y la del Salnés al sur— ha representado la principal fuente de recursos, y alrededor de la ella se establecieron poblaciones desde los primeros asentamientos castreños. Las condiciones únicas de este ecosistema han permitido el desarrollo de una rica biodiversidad que ha servido de base para las economías pesqueras y el marisqueo. La configuración física de la ría propicia una elevada presencia de fitoplancton, dando como resultado una gran riqueza y diversidad marina. Esta es, de hecho, una de las áreas con mayor producción de mejillón del mundo, cuyo cultivo se realiza en viveros flotantes llamados bateas. Además de la producción de mariscos, la pesca también es otra actividad económica característica. La calidad de los productos locales depende directamente de la calidad de estas aguas y, por lo tanto, en



Duna de Corrubedo y laguna de Carregal desde el alto de A Curota, 2016.

La idea de excelencia, de la que depende la reputación de los productos locales y la imagen de Galicia, se ve perjudicada por la degradación del agua y su entorno natural. Se han llevado a cabo acciones para mejorar las condiciones de la ría de Arousa, pero aún se necesitan más esfuerzos: se necesitan estrategias adicionales para proteger la alta calidad de este medio natural, tanto en tierra como en mar, para gestionar sus recursos y preservar sus valores ecológicos.



Geografía, hidrografía, batimetría y bosques autóctonos de la ría de Arousa.

ellas se sustenta la economía de la región.

Los bosques desempeñan un papel clave, tanto económico como ambiental. Son activos generadores de servicios ecosistémicos, fundamentales para el equilibrio ecológico de la zona. Galicia tiene la mayor superficie de bosque de España y una de las más grandes de Europa. El área forestal representa el 70 % de toda la comunidad autónoma, superando las 1 400 000 hectáreas.

Como en el resto de Galicia, la propiedad de la tierra está dominada en la región de la ría de Arousa por el minifundio, pero debe tenerse también en cuenta que existe una gran superficie forestal que durante siglos se ha gestionado colectivamente. Este tipo de gestión de montes comunales o vecinales se conoce como en mano común.

Aunque hay presencia de una mínima ganadería y agricultura, la comarca del Barbanza está dominada por el sector forestal (principalmente, cultivo de eucaliptos), mientras en la comarca del Salnés predomina la industria vitivinícola.

La ría de Arousa contiene un patrimonio natural, tanto en tierra como en agua, identificado y protegido. Los criterios de protección, como la Red Natura 2000 o el Parque Nacional de las Islas Atlánticas, identifican áreas naturales que deben protegerse y que, en muchos casos, también requieren recuperación, ya que han sido invadidas y presentan conflictos con elementos antrópicos. En las últimas décadas, el desarrollo de la región aumentó la escala de la actividad humana y, en consecuencia, la contaminación del medio ambiente y la explotación de los recursos.

4.2 Entorno construido

Durante miles de años, la ría de Arousa ha servido de apoyo a las poblaciones que basan su economía en la explotación de los recursos del mar. Esta condición se puede reconocer en los yacimientos arqueológicos repartidos por la península de Barbanza y en el Salnés, así como en los numerosos restos patrimoniales vinculados a la industria marítima que se distribuyen a lo largo de la franja costera.

En particular, la península de Barbanza fue identificada a lo largo de la historia como un lugar sagrado y es una de las zonas de Galicia con mayor concentración de restos arqueológicos de todo tipo, entre otros, asentamientos (castros), enterramientos (dólmenes y túmulos, o mámoas en gallego) y representaciones artísticas (petroglifos).

Las comunicaciones en la ría de Arousa se establecieron principalmente por mar, conectando pueblos que originalmente eran independientes. La conexión de estos núcleos urbanos por carretera impulsó su desarrollo portuario y, en consecuencia, su crecimiento económico y demográfico.

El proceso de desarrollo urbano de los pueblos costeros de la ría de Arousa ha dado lugar a la conurbación lineal actual, una serie de núcleos urbanos que se consolidan en torno a la carretera paralela al litoral y que forman un continuo más allá de los límites administrativos municipales. La red de carreteras que conectaba los asentamientos aislados a lo largo de la costa impulsó el desarrollo de sus puertos y poblaciones. Su mejora aumentó la capacidad y la velocidad de los desplazamientos, pero dividió los núcleos urbanos, que perdieron todo el atractivo residencial y comercial. La visión integral de este territorio sugiere un nuevo modelo de ciudad, una ciudad lineal y sus barrios, donde la carretera se convierta en un espacio urbano moderno de conexión y relación.

Los desarrollos urbanos insensibles de la segunda mitad del siglo XX provocaron la destrucción y eliminación de gran parte de la arquitectura popular de esta zona, que fue reemplazada por grandes edificios totalmente ajenos en concepto al lugar donde se asentaron.

Otro aspecto destacable es que existe una gran dispersión hacia áreas naturales, lo que distorsiona la percepción del territorio y sus sistemas tradicionales de organización de la población (las parroquias).

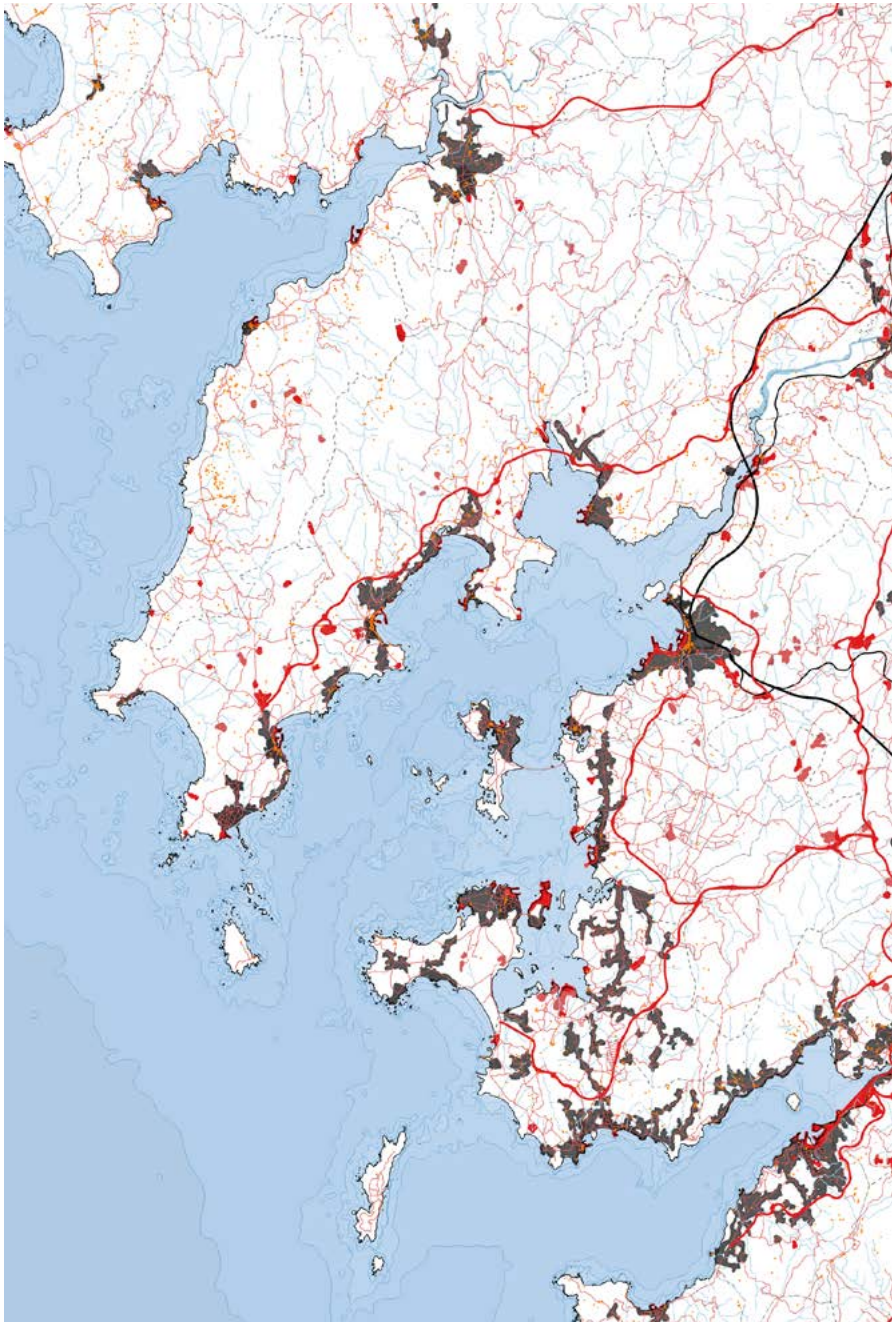
La industria pesquera y la acuicultura han significado la construcción de otro tipo de infraestructuras para esta explotación. Hay 27 puertos distribuidos a lo largo de la costa y más de 2000 bateas para el cultivo del mejillón (el 68 % del total de Galicia) que son parte intrínseca del paisaje de la ría de Arousa. Las áreas portuarias son un elemento fundamental para comprender la evolución del territorio: al identificarse como áreas industriales marítimas, han sido y son el motor económico de la región. Su desarrollo implica el crecimiento de las



Fachada marítima de Palmeira, Ribeira, A Coruña, 2017.

‘Un territorio expresa perfectamente los valores y las actividades de una sociedad en un momento específico de la Historia. Por esa razón, ha sido clasificado como un producto social. Si un territorio parece desordenado, muestra problemas comunitarios de fondo. Es imprescindible buscar un territorio ordenado, sin ocuparlo excesivamente, sin interrupciones severas o impactos visuales y con una lógica de asentamientos humanos que esté en armonía con el medio ambiente. Muchos de nosotros, junto con la Fundación RIA, estamos comprometidos con esto.’

Rubén C. Lois González.
Catedrático de Geografía de la Universidad de Santiago de Compostela. Coordinador del grupo de investigación Análisis Territorial (ANTE) del Instituto Universitario de Estudios y Desarrollo de Galicia (IDEGA)



Arqueología, patrimonio, asentamientos de población y sistema viario de la ría de Arousa.

ciudades, el desarrollo de las economías y transforma la relación del entorno construido con el mar. Los restos de la industria pesquera y conservera, y las construcciones anexas configuran a lo largo de la costa un extenso patrimonio industrial.

En la relación que une el entorno natural y la economía, podemos ver que el entorno construido desempeña un papel fundamental. Gran parte del desarrollo construido de los pueblos y ciudades de Galicia se ha llevado a cabo de forma descuidada y con una consideración insuficiente para proteger su identidad y carácter. Si bien muchos de los problemas son comunes a otras partes de España o, de hecho, de Europa, existen condiciones únicas que parecen particularmente acentuadas en el contexto de la ría de Arousa, sobre todo en contraste con la belleza natural de la zona.

4.3 Actividades económicas

En un contexto global caracterizado por una preocupante escasez de recursos naturales y la consciencia creciente sobre el impacto que ejercemos en el medio ambiente, podemos ser optimistas sobre el futuro de Galicia: en este lugar, la protección de la naturaleza es de interés económico. En una época en la que la economía mundial está replanteándose los sistemas de producción de alimentos, Galicia se encuentra en una posición privilegiada para el desarrollo de una industria alimentaria de alta calidad, basada en la pequeña escala y en la gestión común de los recursos.

La visión de la ría de Arousa, en particular, y de Galicia, en general, como un área para el desarrollo de la producción de alimentos de alta calidad y la protección del medioambiente, además de la priorización de sistemas económicos y medioambientales sostenibles, puede situar a esta región en una posición única. Todas estas cuestiones tienen gran relevancia en el contexto europeo y, sin duda, encontrarían apoyo a través de fondos al desarrollo y la investigación.

En este sentido, el avance en la industria alimentaria incentivaría a la juventud a quedarse en la región y a participar en un concepto de producción de alimentos más amplio, que iría más allá de los métodos convencionales de agricultura o pesca. Un ejemplo sería el aprovechamiento de la infraestructura existente para el cultivo y comercialización de las algas que actualmente se eliminan de las zonas de marisqueo; esto contribuiría, además, a mejorar el ecosistema productivo de la ría.

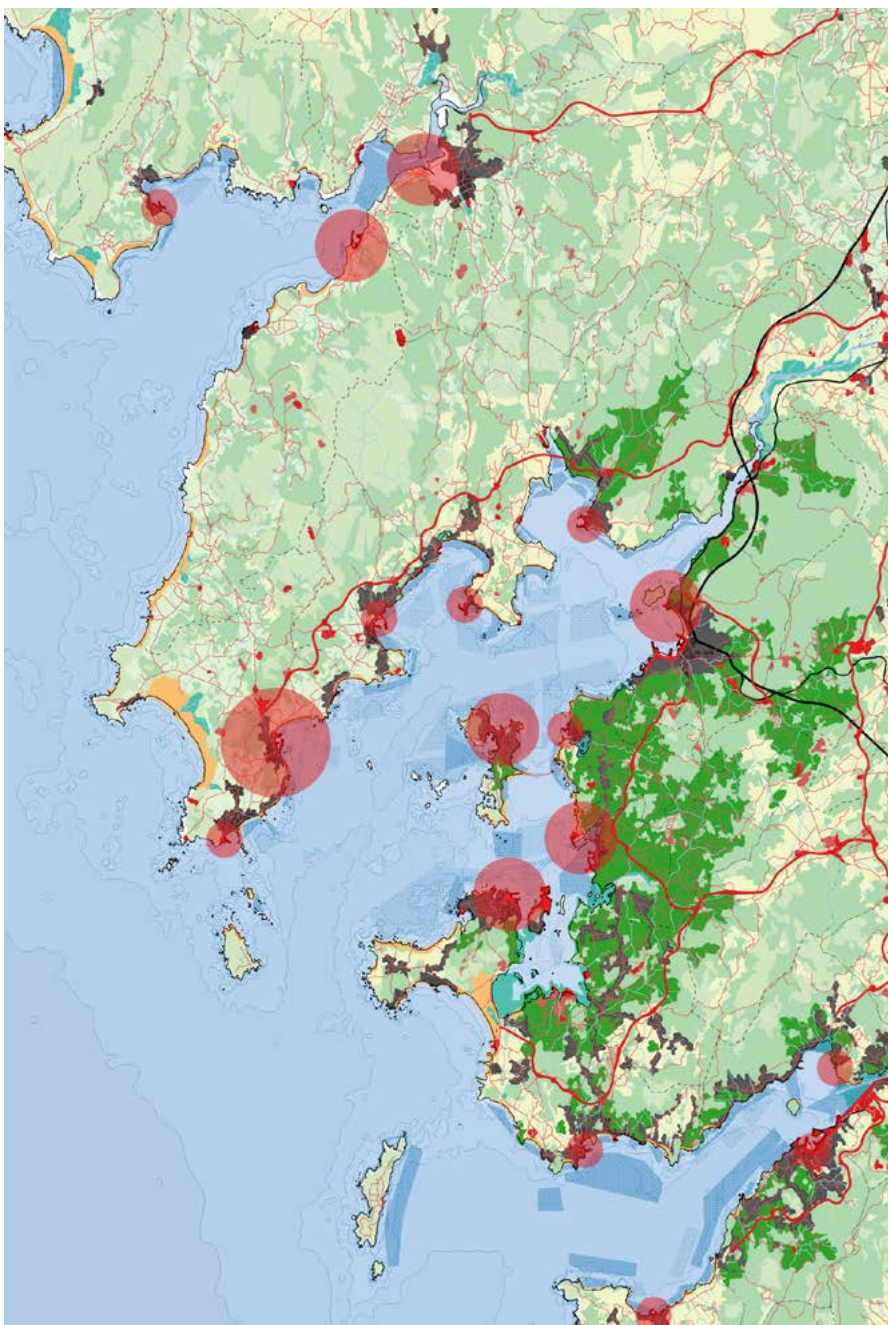
Las condiciones únicas del ecosistema de la ría han dado lugar a una rica biodiversidad que beneficia a los sectores productivos locales. El marisqueo y el cultivo de bivalvos constituyen actividades alrededor de las cuales se ha construido un sistema socioeconómico del que depende un buen número de familias y que ha forjado todo un modo de vida. Al igual que parte del terreno forestal, el mar se gestiona de manera comunal, con sistemas de pequeña escala administrados por las cofradías de pescadores y las asociaciones de mariscadoras, que tienen el derecho a explotar los recursos de la ría. Sin embargo, la principal producción de la ría se concentra en grandes industrias, en concreto, en la industria conservera, que moviliza la economía de la región, a la vez que se beneficia de la alta reputación de los alimentos gallegos.

La agricultura de la ría de Arousa tiene claras diferencias entre sus costas. En la costa sur, la industria vitivinícola domina la producción, con la denominación de origen «Rías Baixas» como exponente de máxima calidad. En la costa norte se desarrolla una agricultura de pequeña escala, de carácter familiar y de autosuficiencia, que tradicionalmente encuentra distribución en los mercados locales. Solamente la denominación de origen «Pementos de Herbón» ofrece una salida comercial relevante a los famosos pimientos de Padrón. .



Mujeres mariscando almeja en Boiro, 2016.

Los sectores productivos y sus infraestructuras han dado forma a los pueblos pesqueros, pero, sobre todo, han dado forma a un modo de vida y a una identidad fuertemente ligada a su entorno natural.



Áreas de pesca y marisqueo, influencia de las lonjas, cultivos y polígonos industriales de la ría de Arousa.

En cuanto a la producción forestal, Galicia es una potencia maderera en el contexto europeo. Dada la gran superficie de arbolado de la región, la gestión de montes es un elemento clave para el futuro de las economías sostenibles y, además, influye considerablemente en la calidad del agua de la ría y en otros sectores, como la ganadería o la agricultura.

La importancia de la ría de Arousa en términos económicos se refleja en el volumen de ventas de sus lonjas y en el número de puertos disponibles a lo largo de su costa. El marisqueo y la acuicultura del mejillón y la almeja concentran la mayor parte de los ingresos, y la pesca en mar abierto y el sector atunero sirven a la gran industria conservera. Por otro lado, la pesca de bajura convierte a Ribeira, situada en el norte de la ría, en uno de los principales mercados europeos de pescado fresco. Este escenario pone a las áreas portuarias en el centro del debate. Los sectores marítimo y portuario deben encarar una nueva transformación para renovar su estatus de motores económicos, desarrollando una economía basada en el conocimiento que invierta en proyectos innovadores e impulse la calidad del medio ambiente, de sus alimentos y de su comercialización. Como motores activos, tal y como lo fueron en el pasado y como lo son en el presente, las áreas portuarias deben mantener también en el futuro su posición central, liderando el nuevo desarrollo económico sostenible.

El turismo, cuestión inevitable en el actual contexto globalizado, se considera una actividad que debe ser capaz de nutrirse de las cualidades propias del territorio y de las economías locales, poniendo en valor la calidad de vida que existe en Galicia.



Debate con expertos y agentes locales, 2016.

‘Una agencia independiente, que tiene la posibilidad de, con humildad y desde la honestidad, analizar la situación y las relaciones del planeamiento del país, separando el foco, cogiendo perspectiva. Por lo tanto, analizar [...] el territorio, evitar los riesgos y señalar las ventajas que someten a este territorio ante una situación de desarrollo económico.’

**Martíño Noriega Sánchez.
Alcalde de Santiago de Compostela.**

5 Estudios estratégicos

A medida que tomamos más consciencia de los peligros que amenazan al medioambiente, a medida que tomamos más consciencia de que la calidad de nuestras vidas no está garantizada por el consumo creciente y sin sentido, y nos damos cuenta de los peligros del consumismo, a medida que el mundo se vuelve más sensible a los métodos de producción masiva de alimentos, inducimos que Galicia se encuentra en una situación única. En su aparente aislamiento, mantiene una tradición de calidad basada en la producción sostenible y a pequeña escala que, a su vez, se basa en la calidad del medio ambiente y en las técnicas tradicionales. La visión a largo plazo para Galicia depende de la protección de estas calidades tradicionales al tiempo que se abordan los desafíos y las necesidades del mundo moderno.

Debemos considerar que, desde una perspectiva más amplia, en la ría de Arousa, en las Rías Baixas y en Galicia, en general, la relación entre economía y naturaleza demanda un mayor cuidado en la protección medioambiental. Además, debemos velar por que las acciones derivadas del desarrollo y la inversión contemplen también el largo plazo, no solamente con el objetivo de proteger la naturaleza sino también una forma de vida que es, de hecho, la garantía de que generaciones de jóvenes no tengan que plantearse un futuro lejos de su lugar de origen.

Por estas razones, creemos que es necesaria una agencia que entienda las urgencias de las economías locales, así como del medio ambiente que garantiza esta forma de vida. No es muy común que una economía dependa tanto de la naturaleza y que, a su vez, esta economía deba velar por el equilibrio de esta naturaleza para asegurar su viabilidad. El futuro de Galicia radica no solo en la protección de las cualidades por las que es conocida, sino también en la exaltación de dichas cualidades.

Teniendo en cuenta los desafíos a los que se enfrentan las periferias, nuestro enfoque centra estos intereses en el contexto de la ría de Arousa y establece un marco con estrategias generales que deberían considerarse en cualquier ejercicio de planificación a fin de avanzar hacia un futuro más sostenible.

Se exponen a continuación cada uno de los desafíos detectados y los proyectos piloto en los que trabaja la Fundación RIA.

5.0 Superación de los límites administrativos

La superposición y complejidad de las actividades productivas llevadas a cabo en la ría, así como el impacto de todo tipo de entorno construido en el territorio, exige una consideración más amplia de todos los factores interdependientes y un solapamiento de las medidas de planificación en busca de su equilibrio para un desarrollo sostenible.

A modo de ejemplo, el límite entre las provincias de Pontevedra y A Coruña debería dividir geométricamente el agua de la ría en dos partes. El agua productiva, un fluido compartido por las dos costas de la ría, está técnicamente gestionada por dos administraciones provinciales. A nivel local, cuatro de estos ayuntamientos costeros (Ribeira, A Pobra do Caramiñal, Boiro y Rianxo) se encuentran en la provincia de A Coruña; los 7 restantes (Catoira, Vilagarcía de Arousa, Vilanova de Arousa, Illa de Arousa, Cambados, Meaño y O Grove) pertenecen a la provincia de Pontevedra.

Ya que los límites administrativos son más estáticos, se entiende que existe una necesidad de cuestionar tales límites, que han dejado de estar ligados a la unidad de asentamiento tradicional, la parroquia. Hace décadas que estas han dejado de funcionar como células autosuficientes, un hecho que básicamente tiene como resultado una pérdida de la estrecha relación entre los asentamientos y su ámbito productivo. El estudio llevado a cabo en 2017 por la Fundación RIA «La ría de Arousa. Espacio de complejidad medioambiental como soporte territorial de los pueblos costeros» área cuestiona la validez de los límites administrativos actuales, tales como los provinciales y municipales, y propone partir del carácter de unidad de este territorio para abordar su gestión integral.

La situación actual presenta contradicciones entre los diferentes modelos y escalas con los que se delimita el territorio:

- 1 comunidad autónoma (administrativo)
- 1 zona medioambiental (territorial)
- 2 provincias (administrativo)
- 4 comarcas (territorial)
- 16 ayuntamientos (administrativo)
- 18 unidades de paisaje (territorial)
- 185 parroquias (territorial)
- 1347 entidades de población (territorial)

Proyecto piloto

Resumen

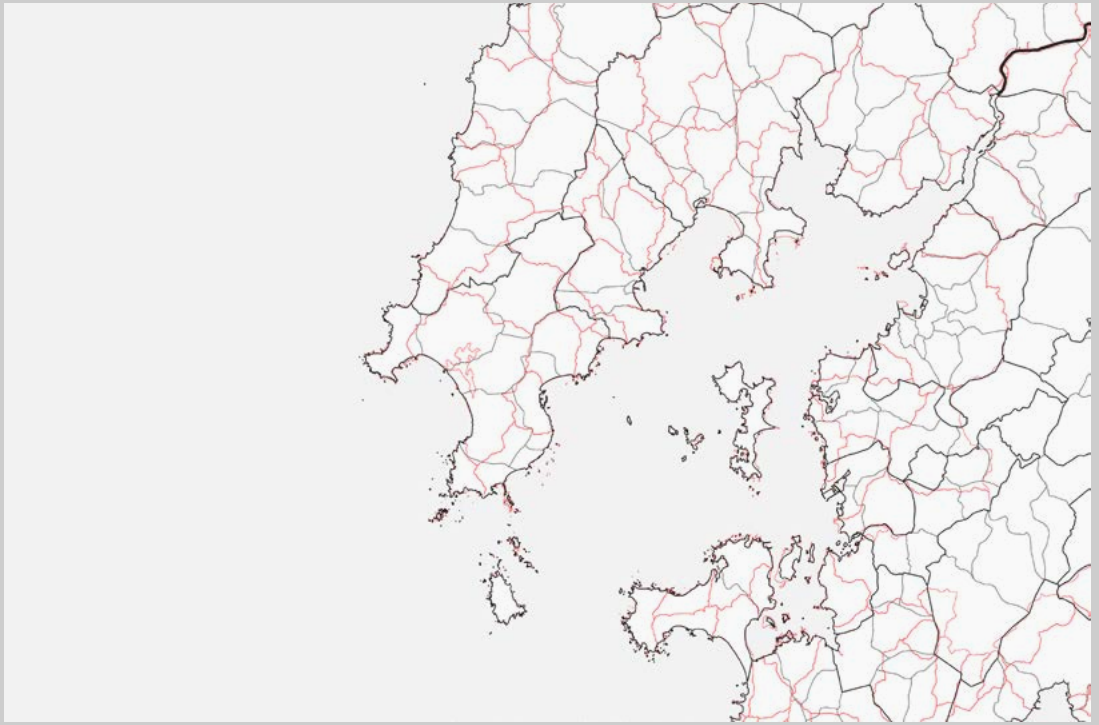
El estudio elaborado en 2017 por encargo de la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Xunta de Galicia sobre el área de complejidad medioambiental de la ría de Arousa como soporte territorial de los asentamientos costeros concluyó que es necesario desarrollar una planificación integral de la región que considere al mismo tiempo tres aspectos: la variedad de las actividades productivas, el entorno natural y el sistema de asentamientos urbanos.

Como conclusión, se definió una serie de mecanismos que pueden contribuir a promover el desarrollo integral de la región mediante metodologías innovadoras basadas en la participación intersectorial y en la búsqueda de consensos y compromisos por parte de los agentes involucrados.

Objetivos principales

En el contexto de la ría de Arousa, consideramos fundamental la creación de una red de colaboración basada en el establecimiento de una serie de puntos de acuerdo. Estos puntos deben servir como base para la firma de un documento de compromiso por parte de todas las administraciones involucradas en el desarrollo de la región. Creemos que el lanzamiento de una iniciativa innovadora en la ría de Arousa, la ría más representativa de Galicia, puede ser un ejemplo para otras áreas del país y de Europa. La firma de una «Declaración de Arousa», que debe incluir una amplia representación de agentes locales y sectores económicos, los municipios de la ría, las diputaciones provinciales y la Xunta de Galicia, tiene como objetivo enviar un mensaje claro a Europa y al mundo, que muestre un compromiso firme con el desarrollo sostenible de este territorio. La declaración debe conducir al establecimiento de una asociación estratégica de los municipios de la ría de Arousa.

Como precedente, tomaremos la Declaración Vasca de 2016 de la Plataforma Europea de Ciudades Sostenibles que describe nuevas vías para crear ciudades productivas, sostenibles y resilientes para las localidades europeas de una Europa habitable e inclusiva. La Declaración Vasca tiene como objetivo apoyar y acelerar la transformación sociocultural, socioeconómica y tecnológica. Está firmada por los principales ayuntamientos, consejos provinciales y el Gobierno Vasco, y fija los compromisos que deben ser adquiridos por estas entidades. Se establecen redes de colaboración que sientan las bases para proyectos conjuntos y se pone especial énfasis en la búsqueda de financiación para los proyectos que se implementarán.



Superposición de límites administrativos en el área de estudio.

El estudio del área de complejidad ambiental de la ría de Arousa como soporte territorial de asentamientos costeros cuestiona la idoneidad de los límites administrativos, como el provincial y el municipal, para el manejo integral de este territorio. Las delineaciones más relacionadas con la geografía se consideran más útiles y coherentes, ya sean tradicionales, como parroquias y comarcas, o más recientes, como unidades de paisaje y áreas paisajísticas.

Identificación de problemas

La ría de Arousa es la mayor ría de Galicia y la única cuyo territorio está dividido en dos competencias administrativas provinciales. Esto dificulta un enfoque integral que, en nuestra opinión, sería mucho más beneficioso para diseñar el futuro de la región.

Tienen poca relevancia las entidades supramunicipales, como, por ejemplo, la Mancomunidad Arousa Norte, que promueve principalmente estrategias turísticas o culturales en la parte norte de la ría. Las estrategias de desarrollo son intramunicipales y están generalmente coartadas por periodos de cuatro años, coincidiendo con los mandatos gubernamentales.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

Constituirse como agente independiente que promueva la creación de una asociación supramunicipal y contribuya a su coordinación. Como agente impulsor, la fundación debe contar con la confianza de todas las partes y representar un punto de encuentro entre las administraciones.

Promover el primer acercamiento y posteriores reuniones con todos los municipios para afianzar su compromiso con la Declaración de Arousa.

Dar visibilidad pública al proyecto, de tal manera que pueda servir de ejemplo para la proliferación de una cooperación similar en otras regiones.

Organizar sesiones de trabajo para el diagnóstico y establecimiento de puntos estratégicos comunes a todo el territorio que servirán de base para los diferentes planes de acciones prioritarias.

Combinar y sintetizar los diferentes planes de acción prioritarios de los municipios con los que se promoverá la firma de una serie de consensos que servirán de directrices al proyecto integral.



Presentación con la participación de todos los alcaldes del margen norte de la ría de Arousa, 2016.

5.1 Revitalización de las áreas costeras mediante la generación de nuevas oportunidades económicas

Podría considerarse que definir estrategias sobre el desarrollo económico va más allá del alcance de un estudio urbano. Sin embargo, hemos sido testigos de cuán conectadas están estas cuestiones. En el pasado, observamos un desarrollo especulativo incontrolado que ahora lamentamos y que permanece vacío en gran parte. En un área que presenta desafíos económicos es imposible ignorar las oportunidades de desarrollo y es fundamental identificar áreas de potencial crecimiento económico.

Cada vez está más claro que el desarrollo económico de Galicia debe tener en cuenta y optimizar las condiciones y cualidades locales, y no esperar la improbable llegada de una solución externa. El turismo es importante para la economía, pero debe dirigirse hacia un mercado más distinguido en vez de a un mercado de masas, teniendo en cuenta que los turistas se sienten atraídos por Galicia porque no es como la costa mediterránea.

La alta reputación de la que gozan los productos gallegos es un valor que debe ser protegido y explotado para ser los cimientos de un desarrollo sostenible en el futuro. La creciente preocupación global por consumir alimentos de mayor calidad sitúa a Galicia en una situación privilegiada. La alimentación de alta calidad, como eje central de desarrollo, debe promover proyectos de investigación e iniciativas innovadoras en las que los procesos de producción deben ser optimizados y sujetos a análisis y controles que garanticen la trazabilidad y la mejor calidad del producto final.

La producción de pequeña escala se resistió a la rápida industrialización de muchos procesos y al mismo tiempo garantizó la calidad del producto. Esta condición puede ser tomada como un potencial que, junto a técnicas de producción optimizadas, contribuya al desarrollo de las economías locales que permitan la introducción de nuevas actividades económicas más sensibles con la sostenibilidad integral de la ría, así como la realización de acciones de regeneración urbana en el entorno construido.



Tierra productiva en la ría, 2017.

La visión de la ría de Arousa, en particular, y de Galicia, en general, como un área en desarrollo orientada a la producción de alimentos de alta calidad, a la protección del entorno natural y a la priorización de sistemas económicos y medioambientales sostenibles puede poner a la región en una posición única.

Proyecto piloto

Resumen

Desde el comienzo de la iniciativa, en 2016, la Fundación RIA ha entablado conversaciones con todos los sectores económicos y con las diferentes escalas de la administración, generando confianza y estableciéndose como un punto de encuentro para el debate sobre asuntos relevantes en el diseño en común de un futuro sostenible para la región.

La Fundación RIA actúa como catalizador para impulsar la creación de una red de colaboración entre diferentes agentes, tanto de la comunidad local como de la comunidad científica, y también para promover una visión de la ría de Arousa como una unidad.

El objetivo de este proyecto es desarrollar estrategias que puedan abordar los conflictos relacionados con el sector económico marítimo al tiempo que se crean oportunidades comerciales a partir la exploración de recursos alternativos, la gestión de los descartes de la pesca y el cultivo de otras especies, como las algas.

La actividad económica que se vea favorecida por las nuevas estrategias de dinamización debe reforzarse y combinarse con intervenciones paralelas en otros ámbitos que contribuyan a consolidar el enfoque integral, como la regeneración urbana, la conservación del patrimonio o la integración de las infraestructuras.

Objetivos principales

Desarrollo de iniciativas económicas que permitan la obtención de beneficios a partir de los residuos generados por las actividades de pesca y marisqueo, el aprovechamiento de especies que no tienen un recorrido comercial en la actualidad, o el cultivo de otras que contribuyan al equilibrio ecológico de la ría.

Establecimiento de canales de comunicación entre la comunidad científica y los sectores productivos que permitan el máximo uso de su capacidad de investigación favoreciendo la transferencia de conocimiento y tecnológica.

Implementación de tecnologías de la información en los procesos de producción, transformación y comercialización de los productos locales para permitir una gestión más eficiente de su explotación y garantizar su trazabilidad y certificación de origen.

Creación de oportunidades de trabajo de calidad en la región para jóvenes, especialmente para aquellos con educación superior.

Visibilización de la experiencia con afán de replicar la metodología en el futuro, favoreciendo el desarrollo de iniciativas similares en otras zonas.



Taller organizado por la Fundación RIA para abordar la diversificación de las actividades extractivas en el sector del mar, con la participación de cofradías de pescadores, industria conservera, centros de investigación y agencias de gestión de fondos europeos, 2018.

La gran reputación de los mariscos y pescados gallegos está fuertemente relacionada con la imagen de Galicia como una tierra virgen y con las condiciones únicas de su medio ambiente, especialmente de las rías gallegas. Garantizar la más alta calidad del entorno natural es, por lo tanto, la base de la economía de la región, y la gestión integral de los recursos naturales, un requisito.

Identificación de problemas

La multitud de especies marinas propias de las rías gallegas incluye algunas que no tienen rutas comerciales, lo que crea ciertos problemas de superpoblación o de costes. Existen productos, como las algas o los descartes de la pesca, que se consideran residuos (por ejemplo, la retirada de las algas de deriva de los bancos marisqueros para permitir su oxigenación). La eliminación de estos residuos es gestionada por los pescadores y supone un coste para las cofradías.

La falta de control sobre la trazabilidad y el etiquetado de los productos del sector del mar supone un menor valor añadido y una amenaza para la reputación que aporta la ría a estos alimentos.

La desconexión entre los sectores productivos y los centros de investigación impide una transferencia fluida de conocimiento entre la comunidad científica y las empresas, lo que reduce las oportunidades de desarrollo y dificulta la modernización del sector.

Galicia, en general, y Arousa, en particular, sufrieron una disminución significativa de la población joven durante las últimas décadas. La limitada oferta de empleo para los jóvenes y, en especial, para los que disponen de estudios superiores, contribuye a esta situación, impidiendo que los sectores productivos se modernicen.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

Dirigir la dinamización de un proyecto integral, involucrando a los diferentes agentes en foros, debates y mesas redondas.

Establecer canales de comunicación entre expertos de la comunidad científica (biólogos, economistas, etc.) con expertos locales (pescadores, industrias, etc.).

Desarrollar un mapeo de conflictos, identificando problemas presentes en áreas complementarias como la regeneración urbana, la activación de áreas portuarias o la integración de infraestructuras

Identificar áreas y edificios con potencial para la implementación de iniciativas económicas.

Identificar mecanismos de financiación para el desarrollo de iniciativas y coordinar la elaboración de candidaturas.

Dar visibilidad pública al proyecto de promoción económica, de tal manera que pueda servir de ejemplo para la proliferación de cooperaciones similares en la región.



El uso de técnicas artesanales en la transformación del producto local garantiza la mejor calidad y otorga un valor añadido para el productor, 2017.

5.2 Optimización de áreas portuarias e introducción de usos relacionados con la innovación y el conocimiento

La investigación desarrollada por la Fundación RIA ha identificado como una de las razones del abandono y deterioro urbano el cambio estructural en el modo en que la población se asienta en el territorio. La apropiación del frente marítimo para fines exclusivamente industriales ha tenido como resultado una separación artificial entre la ciudad y el agua.

La expansión y desarrollo de las poblaciones costeras de Galicia va de la mano del desarrollo de sus áreas portuarias y la mejora de las comunicaciones viarias. Se crearon plataformas funcionales de hormigón a través de rellenos hacia el mar, redibujando la línea de costa en frente de cada ciudad y separándola de su entorno natural.

Si bien en el pasado eran necesarias grandes extensiones para el desarrollo de la industria, la realidad presente pone de manifiesto que una proporción elevada del suelo y de los edificios está infrautilizada. Hoy en día, la mayor parte de las ciudades y los pueblos costeros de Galicia ha quedado definida por hectáreas de hormigón convertidas en aparcamientos que ya no son activas desde un punto de vista comercial o urbanístico. La razón esencial por la que las poblaciones costeras nacieron donde están situadas ha dejado de tener sentido debido a la división administrativa establecida entre el puerto y la ciudad.

Creemos que ya no podemos considerar más el bienestar de las ciudades si los bordes urbanos siguen manteniéndose fuera de las estrategias de planeamiento. Mientras se mantiene una rígida línea administrativa —y, en ocasiones, física— en el borde marítimo, la construcción avanza hacia zonas forestales y agrícolas sin que se apliquen regulaciones estratégicas.

Las áreas portuarias y el sector del mar han sido y son el motor económico de la ría, y el agua representa la principal fuente de recursos. A pesar de esto y de la gran reputación de los productos locales, las perspectivas de futuro no son positivas y los sectores productivos no ofrecen alternativas a las nuevas generaciones.



Fachada marítima de Ribeira, 2017.

Las actividades del mar y, en especial, las áreas portuarias deben afrontar una nueva transformación para ser capaces de crear oportunidades para las nuevas generaciones. Deben renovar su estatus de motores económicos, desarrollando una economía basada en el conocimiento en la que la investigación y los proyectos de innovación fomenten la calidad del entorno, los alimentos locales y su comercialización.

Proyecto piloto

Resumen

La Fundación RIA ha iniciado conversaciones con Puertos de Galicia, entidad que depende de la Consejería del Mar de la Xunta de Galicia, para el desarrollo de estudios que mejoren la integración de las zonas portuarias en las zonas urbanas y propongan estrategias coordinadas de los puertos de la región. Las conclusiones que arrojen los estudios servirán de base para el desarrollo de proyectos piloto en los puertos de Arousa Norte que puedan extrapolarse a otras localidades portuarias de la costa gallega.

Los estudios abordarán la escala territorial, centrándose en cuestiones relacionadas con el sistema portuario de la ría de Arousa, la importancia relativa de los diferentes puertos y sus conexiones con el sistema de infraestructura vial, así como la escala urbana, desde la que se profundizará en el estudio de los límites de los puertos, sus accesos, su zonificación y el uso y estado de sus instalaciones.

Objetivos principales

El estudio tiene como objetivo relacionar los problemas específicos de los puertos, como Santa Uxía de Ribeira, con su contexto de escala territorial.

Como objetivo general, la Fundación RIA busca la coordinación efectiva del sistema portuario de la ría de Arousa definiendo el papel de cada uno de sus puertos. Esta especialización tiene como objetivo reactivar las infraestructuras portuarias infrautilizadas mediante la introducción de nuevos usos. Así mismo, la Fundación RIA busca reforzar el uso público de ciertas áreas portuarias mejorando la relación de la ciudadanía con la producción local mediante la redefinición de los límites físicos del puerto.

Para todo esto, es necesario diluir los límites administrativos para lograr la colaboración entre los municipios y Puertos de Galicia. Esta colaboración debe conducir a estrategias y acciones que promuevan la integración de la infraestructura portuaria en el entorno urbano.

En la escala urbana, la regeneración urbana del frente marino y la mejora de su imagen es fundamental para promover la recuperación de la identidad marinera de los asentamientos costeros. Es necesario mejorar el estado actual de las instalaciones obsoletas y en malas condiciones para promover iniciativas comerciales como generadoras de actividad y reclamo de talento y población joven



Límites ambiguos entre las zonas urbanas y portuarias y mal estado de las instalaciones e inmuebles del puerto, 2016.

Identificación de problemas

Existe una multiplicidad de infraestructuras portuarias que no están coordinadas entre sí, que muestran una falta de jerarquía y especialización. Muchas de estas áreas portuarias están infrautilizadas o en desuso.

Se produce un conflicto administrativo en la gestión del área portuaria entre los municipios y la entidad Puertos de Galicia. Este problema se refleja en la falta de interacción funcional entre el puerto y el asentamiento urbano. Los límites físicos impiden la relación de la ciudadanía con la producción local, y la ausencia de usos mixtos impide la creación de sinergias con el sector marítimo.

La desconexión entre la ciudad y el mar, además de la imagen industrial degradada del puerto, supone una pérdida de la identidad de las ciudades costeras.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

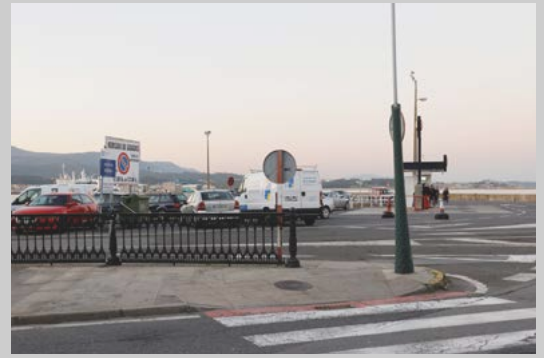
Creación de una metodología para la identificación de áreas de baja urbanidad, basada en investigación y trabajo de campo, participación ciudadana y contraste con expertos y experiencias aplicadas en otros lugares

Desarrollo de un mapeo de conflictos, identificando instalaciones subutilizadas, áreas degradadas e infraestructuras que afectan negativamente al funcionamiento del puerto, pero también a la estructura urbana y a la actividad económica de su frente marítimo

Desarrollo de un mapeo de potenciales y oportunidades, identificando posibles áreas para la introducción de nuevos usos, así como lugares y elementos de intervención preferencial que mejoren la conexión entre el puerto y la ciudad, y aquellos de los que se benefician ambas partes

Promoción de mesas redondas participativas con ciudadanía y agentes locales e internacionales, tanto para la identificación de conflictos y potenciales, como para el fomento de la conciencia social

Visibilidad pública y atracción de agentes de la comunidad científica y del sector empresarial para el desarrollo e implementación de iniciativas que mejoren las áreas portuarias.



Estudio de la frontera física entre el puerto industrial y la ciudad, 2017.

5.3 Infraestructuras integradas y sistemas de movilidad

La integración de las infraestructuras de movilidad es una cuestión transversal a las tres áreas principales de estudio del territorio que contempla la Fundación RIA: entorno natural, entorno construido y economías locales.

Si los motores económicos son los puertos, las carreteras se han convertido en los vectores de desarrollo de las poblaciones costeras de Galicia. Tradicionalmente, el entorno construido se ha desarrollado a lo largo de estas vías, creando un continuo conocido como ciudad difusa. Esta estructura se consolida en el territorio con los procesos de urbanización y con la implementación de los sistemas infraestructurales, como carreteras y puertos, volviéndose un paisaje construido continuo.

La introducción del automóvil en el tejido urbano ha causado conflictos considerables. Es también recurrente que el diseño de la red viaria y el planeamiento urbano entren en conflicto y estén sujetos a diferentes intereses y entidades de gestión. Las áreas dispersas y de baja densidad no pueden basar su movilidad en el vehículo privado y los combustibles fósiles. A pesar de todo esto, no existe un plan de movilidad pública bien diseñado y bien gestionado.

Mientras en el pasado la AC-305, la histórica carretera que discurre paralela al litoral por la orilla norte de la ría, tenía un carácter más inclusivo y social, conectando todos los pueblos, es ahora una carretera de tráfico denso que divide cada asentamiento en dos. Aunque no se cuestiona su valor infraestructural, creemos que debe reconsiderarse su estructura para transformarla en un importante elemento urbano. La carretera tiene la capacidad de conectar, pero también de segregar: dependiendo de la relación con su contexto social, económico y urbano, una calle o carretera puede convertirse en un lugar o en una barrera.

La infraestructura viaria tiene inevitablemente un impacto en el soporte geográfico en el que se construye. El grado de este impacto depende de la consciencia de los gobernantes sobre el frágil equilibrio entre naturaleza, sociedad y entorno construido.



Nueva infraestructura viaria que conecta pueblos costeros, 2016.

Los efectos combinados del tráfico de paso, la circulación y la gran escala de superficies de aparcamiento minan la otra escala humana de los centros urbanos. Consideramos que estas cuestiones deben examinarse de un modo coordinado para ver las posibilidades de humanizar el entorno viario y su influencia en la identidad de las ciudades en sí.

Proyecto piloto

Resumen

El proyecto sigue la línea estratégica de la fundación que aborda cuestiones relativas a movilidad sostenible e integración de las infraestructuras de tráfico.

Nuestro trabajo parte de un encargo en 2018 de la Agencia Gallega de Infraestructuras y tiene lugar en Palmeira, un asentamiento satélite ubicado en el municipio de Ribeira que presenta graves problemas de integración de la carretera en el contexto urbano. En este proyecto, se desarrolla un estudio de conflictos, así como una investigación para proponer soluciones y estrategias que contribuyan a crear un espacio público con un carácter más antropocéntrico.

La Fundación RIA aborda el proyecto desde tres escalas diferentes: en la escala territorial, cuestiones relacionadas con la movilidad y el transporte público; en la escala urbana, identidad y humanización del espacio público; y en la escala de detalle, problemas relacionados con el diseño urbano.

Objetivos principales

A escala territorial, el objetivo es establecer un sistema de movilidad supramunicipal para lograr la articulación de los municipios de la ría en torno al transporte público mientras se consolida el sistema de ciudad lineal. Además, la creación de rutas de movilidad alternativa, como carriles bici o rutas marítimas de pasajeros, ayudará a conectar los diferentes centros de población sin la necesidad de vehículos motorizados.

En cuanto a la escala urbana, es necesario adaptar el carácter de la carretera AC-305 a los diferentes contextos que atraviesa, integrándola y «humanizándola» a medida que pasa por el centro urbano. Es una prioridad recuperar el carácter social penalizando el uso del vehículo privado en el entorno urbano, reduciendo la velocidad y la presencia de automóviles. También se debe tener en cuenta la reorganización de los espacios de aparcamiento, así como los espacios para la interacción social o la actividad económica.

En una escala más pequeña y más humana, los proyectos buscan establecer un precedente de diseño integral del espacio público. Se aborda conjuntamente el tratamiento de pavimentos y la reconfiguración de los servicios (saneamiento, suministros, etc.), integrándolos en el diseño urbano detallado, a la vez que se introducen mecanismos de pacificación del tráfico, como plataformas únicas, sección reducida de la calle o arbolado.



Carretera AC-305 que conecta Palmeira con Ribeira, 2017.

Identificación de problemas

Ineficiencia del modelo de transporte público y de movilidad pública supramunicipal.

Uso intensivo de la carretera AC-305 para viajes interurbanos.

Degradación del espacio urbano debido al aumento de la capacidad de tráfico de las carreteras a su paso por las poblaciones, lo que tiene como resultado una discontinuidad entre las partes del tejido urbano.

Prioridad del vehículo en el espacio público y existencia de áreas peligrosas para peatones.

Inexistencia o inadecuación de los procesos de diseño y de caracterización del espacio público.

Problemas de accesibilidad para personas con movilidad reducida.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

Creación de una metodología para la identificación de áreas de baja urbanidad, basada en investigación y trabajo de campo, participación ciudadana, y el contraste con expertos y experiencias aplicadas en otros lugares.

Desarrollo de un mapeo de conflictos, identificando áreas de alto peligro y áreas donde el tráfico y el estacionamiento causan un impacto negativo en la estructura urbana y la actividad económica.

Desarrollo de un mapeo de potenciales y oportunidades, identificando puntos generadores de actividad pública y áreas de oportunidad comercial, conexiones preferentes de la estructura urbana y áreas de estacionamiento alternativas.

Desarrollo de un estudio de soluciones y propuestas para la pacificación del tráfico y la integración de las calzadas en los contextos urbanos.

Promoción de mesas redondas participativas con ciudadanía y agentes locales e internacionales, tanto para la identificación de conflictos y potenciales, como para la promoción de la conciencia social.

Visibilidad pública y atracción de empresas de relevancia internacional en el campo de la movilidad eléctrica para el desarrollo e implantación de prototipos y proyectos piloto de movilidad pública sostenible.



Comparativa histórica del carácter de la carretera AC-305, 1916 to 2017.

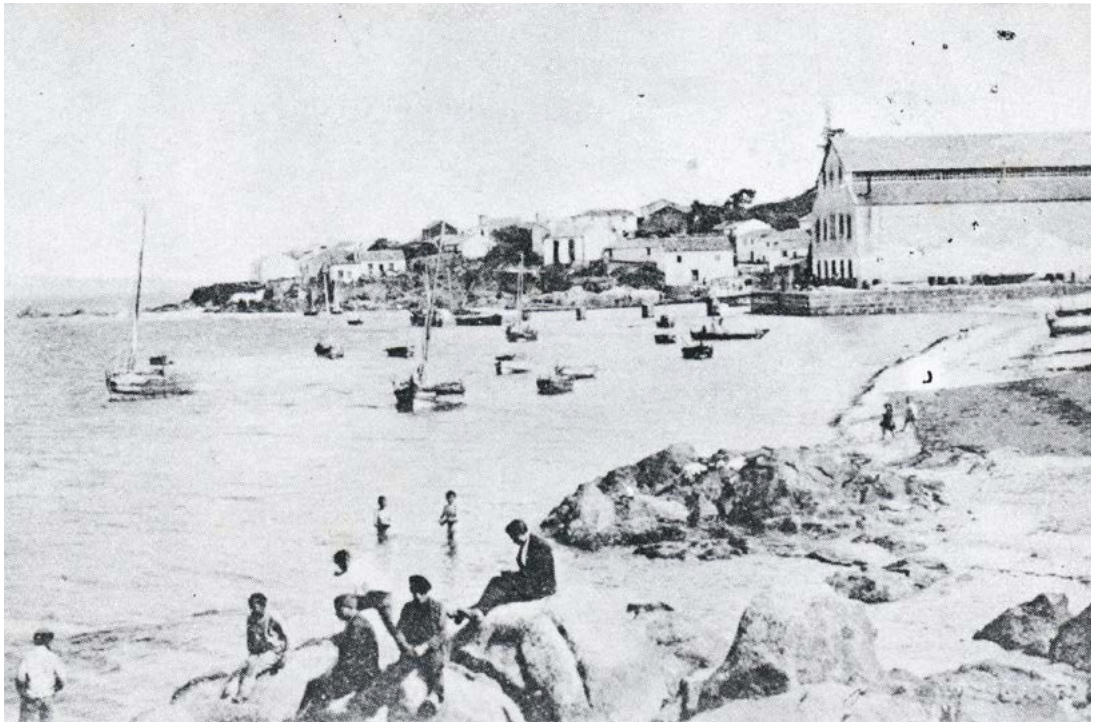
5.4 Recuperación de la identidad y el atractivo de las poblaciones costeras mediante la regeneración urbana

La investigación desarrollada por la Fundación RIA durante los últimos dos años ha identificado procesos interrelacionados que son causa de la degradación que sufren los entornos urbanos costeros, con especial atención a Santa Uxía de Ribeira.

Los desarrollos urbanos de los años 1960 y 1970 causaron la destrucción y eliminación de una gran parte de los edificios de interés histórico y de la arquitectura popular de la zona. Hubo un desarrollo insensible durante el que se construyeron grandes bloques totalmente ajenos al contexto en el que se asentaban. Además, el crecimiento urbano difuso hacia zonas naturales y rurales ha distorsionado la percepción del territorio y de los sistemas tradicionales de organización territorial y social (las parroquias). Otro factor que ha contribuido a esta degradación es la desaparición de las playas urbanas, que funcionaron como umbrales entre naturaleza y pueblo, y a los cuales la sociedad había estado fuertemente ligada. Además, esta degradación se ha visto reforzada por la ocupación del espacio urbano por parte del automóvil. Como resultado, se produce una alienación con respecto al entorno natural y a la historia de la ciudad, lo que acentúa la pérdida de identidad y contribuye a la ausencia de atractivo residencial y, por tanto, de negocios.

Abordar el problema de los edificios desocupados en la zona central es un asunto prioritario para recuperar el atractivo residencial y comercial. De hecho, es difícil considerar un entorno urbano dinámico ante tal proporción de edificios abandonados. A priori, el ejercicio más directo y científico sería el de identificar edificios que deberían ser protegidos. Además, se necesitan planes para la reocupación y rehabilitación de edificios vacíos, así como estrategias para revitalizar el comercio y atraer actividades al centro urbano.

Por último, al mismo tiempo que se fomenta la conexión con el mar, es también necesario promover la conexión con las áreas naturales y los bordes verdes, y detener la dispersión del tejido urbano. La conservación de los valores naturales y sus dinámicas ecológicas, a la vez que promueve una explotación sostenible de sus recursos, debe contribuir a la consolidación de los bordes verdes de la ciudad y a contener su expansión dispersa.



Niños jugando y bañándose en frente de una conservera en Ribeira, primera mitad del siglo XX.

La consolidación de un centro parece fundamental para comenzar a recuperar la identidad urbana de Santa Uxía de Ribeira, así como muchos de los centros urbanos distribuidos a lo largo de la costa. Se trata de recuperar calles históricas, tejidos urbanos originales, edificios representativos y, en definitiva, de recuperar la historia de la ciudad.

Proyecto piloto

Resumen

Siguiendo un encargo de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Urbanismo dependiente de la Consejería de Medio Ambiente de la Xunta de Galicia, la Fundación RIA realizó en el año 2017 un análisis exhaustivo del estado de diversas zonas del núcleo urbano de Ribeira a través de parámetros, como su estado de conservación o la clasificación de las actividades económicas llevadas a cabo en sus locales comerciales. Mediante análisis, trabajo de campo y procesos de participación, el estudio concluyó una serie de recomendaciones para la regeneración de estas áreas: la regeneración urbana, preservando el patrimonio e identidad de los centros urbanos, y atrayendo nuevos usos para reactivarlos; la caracterización de los límites verdes de la ciudad, consolidando un anillo verde que sirva de transición hacia lo natural y contenga el crecimiento difuso; la conexión ciudad-mar, integrando las áreas portuarias en el tejido urbano, optimizando sus infraestructuras e introduciendo nuevos usos que contribuyan a su consolidación como “cerebros de la ría”; y la integración de las infraestructuras viarias, reduciendo la prioridad del automóvil y ofreciendo alternativas al transporte privado.

La Fundación RIA pretende dar forma a una metodología que permita a las administraciones locales y regionales identificar conflictos y potenciales, así como diseñar una hoja de ruta para intervenir en el entorno urbano buscando el uso eficiente de los recursos. Tomando como punto de partida el estudio anterior y sus conclusiones, se propone desarrollar una serie de talleres que generen propuestas para abordar los temas más relevantes.

Main goals

Establecer una metodología para identificar oportunidades de mejora urbana, y generar estrategias y propuestas de diseño que constituyan la base de un plan de acción prioritario para las administraciones locales y regionales.

Organizar un proceso de desarrollo de ideas que aborde estos temas principales: la recuperación de áreas degradadas y la protección de edificios representativos con valor patrimonial, la caracterización de las áreas verdes y la integración del puerto en la ciudad.

Hacer visible una serie de temas recurrentes que han sido identificados como causas del abandono urbano y la pérdida de identidad. Las estrategias de comunicación se implementarán en forma de talleres, debates, presentaciones y publicaciones, entre otros.



Estado actual de degradación de una de las plazas céntricas de Ribeira, 2016.

Identificación de problemas

En el centro urbano, encontramos edificios con gran valor patrimonial en estado de ruina. Esta pérdida de trazas originales y elementos históricos merma la identidad de los pueblos. Una cantidad significativa de edificios desocupados no solo degrada la imagen de la ciudad, sino que también compromete el éxito económico de los negocios locales, dificulta la creación de un carácter residencial e incluso favorece la formación de entornos conflictivos.

El espacio urbano ha sido invadido por el automóvil. La prioridad de los vehículos en detrimento de las personas en ciertas zonas de la ciudad deteriora el atractivo de las áreas residenciales y comerciales.

Los límites verdes de la ciudad no están integrados en la estructura urbana, lo que impide una relación con su entorno natural. La falta de contención de la edificación en los bordes urbanos da como resultado un aumento en la dispersión que, además, dificulta la provisión de servicios urbanos.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

Desarrollo de un estudio riguroso mediante procesos de investigación, trabajo de campo y participación para obtener información precisa de la condición y actividad de edificios y áreas urbanas.

Redacción de una serie de recomendaciones que constituyen una hoja de ruta cartográfica para intervenciones de mejora urbana para administraciones locales y regionales, centradas en tres áreas susceptibles de regeneración urbana: el centro urbano, los límites con las áreas verdes y el frente marítimo.

Redacción del programa de los talleres que describirán los principales problemas que los equipos deben abordar. Los equipos deben exponer sus estrategias en lugares específicos, considerándolas como ejemplos extrapolables a otras ubicaciones.

Organización de talleres de estudiantes y jóvenes profesionales en colaboración con administraciones y expertos. La Fundación RIA proporciona toda la información necesaria, organiza visitas y talleres participativos con los equipos, y coordina el proceso de selección de participantes y la transmisión de resultados a las administraciones involucradas.

Comunicación de las propuestas desarrolladas a la ciudadanía por medio de eventos públicos, exposiciones, etc.

Elaboración de documentos guía para el gobierno local, integrando propuestas de acción generadas en un marco estratégico a largo plazo.



Estudio del estado actual del entorno urbano construido, 2017.

5.5 Protección y caracterización de zonas verdes como servicios ecosistémicos

La infraestructura verde, más allá de constituir una red de espacios naturales interconectados, fundamentales para la conservación de la biodiversidad, reporta un gran número de derivados medioambientales, sociales y económicos relativos a las múltiples funciones y servicios ecosistémicos proporcionados por la naturaleza, como la regulación del agua y su depuración, el control de la erosión o la prevención del cambio climático, entre otros.

Así como las comunidades en crecimiento necesitan mejorar y expandir su infraestructura construida (carreteras, alcantarillado, etc.), también necesitan mejorar y expandir su infraestructura verde (red de espacios abiertos, bosques, hábitats de vida salvaje, parques y otras áreas naturales) para mantener el aire limpio, el agua y los recursos naturales, así como enriquecer la calidad de vida. El concepto de infraestructura verde reposiciona la protección del espacio abierto: el foco no se pone en el disfrute de la comunidad, sino en la necesidad de la comunidad. En las áreas urbanas, las infraestructuras verdes son especialmente importantes por sus beneficios y contribución a la salud y bienestar de la ciudadanía. Entre estos beneficios podemos destacar algunos, como la mejora de la calidad del aire, la moderación del clima urbano y su consecuente disminución del efecto «isla de calor», o el carácter social que habitualmente tienen los espacios urbanos verdes. Todos estos aspectos están relacionados con el nivel general de habitabilidad de las ciudades. La introducción y aumento de la naturaleza dentro de las ciudades, al tiempo que se garantiza su coexistencia con los flujos y servicios urbanos ordinarios, es un gran reto que hoy en día adquiere mayor importancia.

En las localidades de la ría de Arousa, mayoritariamente costeras, el umbral donde el bosque y el entorno construido se encuentran se ha convertido en el lugar en el que se dan la espalda. Estas áreas solían ser cultivos productivos que contenían la expansión y la dispersión de lo que se consideraba urbano. Consideramos importante que estos ámbitos no se vean comprometidas por el futuro desarrollo especulativo y que funcionen a modo de zona de amortiguación entre la ciudad dinámica y la naturaleza productiva.



Áreas verdes descaracterizadas invadidas por un intento de urbanización, 2017.

‘Una serie de espacios y caminos abiertos formarían un ámbito diferente: podría ser un ámbito primitivo (o casi primitivo), el ámbito contrario al metropolitano. Estos caminos abiertos (a lo largo de las crestas) marcan las líneas para el desarrollo del entorno primitivo, mientras que las autopistas marcan las líneas para expandir el entorno metropolitano. Las autopistas forman los canales de la inundación metropolitana, mientras que los caminos abiertos (que cruzan y flanquean las autopistas) forman presas y diques para controlar la inundación.’

**Benton MacKaye.
The New Exploration - A Philosophy of
Regional Planning.
1928.**

Proyecto piloto

Resumen

El proyecto aborda la definición, propuesta y desarrollo de un sistema de infraestructura verde urbana en la ría de Arousa que, como una red verde y mediante actuaciones de mejora o transformación de ciertos espacios y elementos urbanos y periurbanos, reforzará la multifuncionalidad del ecosistema urbano, contribuirá a mejorar su rendimiento y favorecerá la construcción de una región más habitable, eficiente y sostenible a largo plazo.

Los sistemas de infraestructura verde ayudan a proteger y restaurar los ecosistemas que funcionan de forma orgánica y proporcionan un marco para el desarrollo futuro. Al hacerlo, proporcionan una diversidad de funciones y beneficios ecológicos, sociales y económicos: hábitat enriquecido y biodiversidad; mantenimiento de procesos de paisajes naturales; aire y agua más limpios; aumento de oportunidades recreativas; salud mejorada; y mejor conexión con la naturaleza y el sentimiento de pertenencia a un lugar. También se ha demostrado que el espacio verde bien planificado aumenta el valor de las propiedades y disminuye los costes de la infraestructura pública y los servicios públicos, incluidos los costes de gestión de aguas pluviales y sistemas de tratamiento de agua.

Objetivos principales

Fomentar la biodiversidad en el territorio a través de la creación de hábitats para la flora y la fauna, y conectar los espacios verdes y las áreas periurbanas tanto espacial como funcionalmente.

Incrementar los servicios ecosistémicos en el núcleo de población, favoreciendo los procesos de metabolismo urbano basados más directamente en los procesos naturales y reduciendo el consumo de recursos naturales.

Integrar procesos y flujos ecológicos e hidrológicos en la red urbanizada a través de una planificación y gestión adecuadas.

Contribuir al desarrollo económico a través del denominado empleo verde y concienciar sobre la relación entre la naturaleza, la biodiversidad y la sociedad y, en particular, los bienes y servicios de los ecosistemas, incluida su valoración económica.



Intento de urbanización en zonas de marismas, 2017.

Las tierras de cultivo, los bosques y los espacios abiertos generan impuestos, pero requieren pocos servicios. Ya en 1992, un estudio de American Farmland Trust concluyó que el desarrollo residencial cuesta más en servicios de lo que recauda en ingresos fiscales, mientras que los espacios abiertos generan más en impuestos que lo que cuesta el servicio. A veces, tiene más coherencia económica comprar y conservar espacios abiertos que permitir su urbanización.

Green infrastructure: Smart conservation for the 21st Century.

Mark A. Benedict & Edward T. McMahon. 2001.

Identificación de problemas

En las últimas décadas, el crecimiento ha ido más allá de las ciudades hacia zonas que alguna vez fueron rurales. Hoy, el desarrollo está convirtiendo a otros usos las granjas y los bosques a un ritmo cada vez mayor y, con demasiada frecuencia, sin una planificación firme del uso del suelo que pueda guiar el desarrollo. El resultado es la dispersión urbana.

Explotar terrenos para casas, carreteras y otras necesidades humanas reduce inevitablemente la superficie de áreas naturales. A medida que estas menguan, también mengua la diversidad del hábitat. El resultado es tanto una disminución del número de especies y del número de individuos sobrevivientes, como una reducción de la capacidad del ecosistema para brindar ciertos servicios. Otra característica de esta conversión del territorio es la fragmentación de los espacios abiertos en parcelas cada vez más pequeñas y aisladas, lo que altera profundamente el modo de funcionamiento de los sistemas naturales.

En el contexto de la ría de Arousa, merecen especial mención los humedales: su urbanización amenaza a la salud del medio ambiente y reduce su capacidad para controlar las inundaciones, atrapar los sedimentos, filtrar las toxinas y el exceso de nutrientes, así como fomentar la vida silvestre y la diversidad de flora.

El papel de la Fundación RIA en el proyecto

Completar estudios exhaustivos que permitan la obtención de datos objetivos sobre el estado de las áreas verdes.

Diseñar recomendaciones para abordar los conflictos identificados derivados de las conclusiones establecidas durante la fase de análisis.

Preparar documentos guía para gobiernos locales y regionales en que se integren propuestas de acción generadas en un marco estratégico a largo plazo.

Comunicar las propuestas desarrolladas a la ciudadanía por medio de eventos públicos, presentaciones, exposiciones, etc.



Carácter residual de los espacios verdes en la dispersión urbana, 2017.



Sesión de análisis territorial, 2016.

En 2016, con entusiasmo por parte de la comunidad local, nuestro pequeño equipo investigador desarrolló un amplio estudio de las condiciones del territorio y de cómo estaban interrelacionadas. A través de este estudio, establecimos una amplia red de apoyo y colaboración con autoridades, comunidad local y científica. En nuestras talleres y presentaciones quedó claro que había margen para continuar nuestro trabajo mucho más allá y crear, de un modo más permanente, un foro para la reflexión y el debate.

6 ^TEnfoque y método

Como arquitectos y urbanistas, nuestra atención inmediata se dirige hacia lo físico, hacia los problemas relativos al entorno construido (edificios, carreteras, infraestructuras...); de hecho, sería inapropiado no llamar la atención sobre este problema en Galicia. El desarrollo de ciudades y pueblos no ha sido el más ejemplar, y quizás no sea peor que en otras partes del mundo, pero la belleza natural del entorno hace más patentes estos errores.

¿Qué podemos hacer para mejorar la situación? Hablamos de una situación que, por ejemplo, pone un entorno natural tan hermoso como la ría de Arousa en contraste directo con el brutal desarrollo urbanístico de pueblos como Ribeira. No cabe duda de que debemos fomentar una arquitectura mejor, pero ¿cómo? Esta tarea no resulta fácil, ni siquiera en los llamados entornos urbanos sofisticados. Podemos contemplar la vía normativa o reguladora, y, sin duda, será de ayuda, pero debemos aceptar que no disponemos aún de recursos que permitan realizar un control proactivo y que, en realidad, la efectividad de las normativas está sujeta a la forma en que se interpretan y administran.

Como se ha ido exponiendo en los apartados anteriores, la Fundación RIA ha establecido seis líneas principales que guían la investigación y el desarrollo de sus propuestas: los límites administrativos, el entorno natural, las economías locales, las áreas portuarias, la regeneración urbana y la integración de las infraestructuras. El alcance de cada una de ellas varía según la prioridad estratégica, la escala y las posibilidades de intervención.

Al habernos sumergido en cuestiones de mayor alcance (medioambientales, económicas y culturales), creemos que podemos reposicionar de nuevo nuestra perspectiva y dirigirla desde los aspectos relacionados puramente con el entorno construido hacia la elaboración de una serie de propuestas más precisas y concretas. Sin embargo, nuestro instinto no nos hace ver esto como un simple ejercicio estético o cosmético solo preocupado por la apariencia, sino que entendemos completamente la naturaleza substancial de los problemas que afronta la región durante los próximos años.

6.1 Una agencia independiente

El propósito de la fundación es crear una base independiente de estudio y consulta atendiendo al desarrollo futuro y la protección del territorio que se extiende por la costa de la ría de Arousa. En particular, nuestro interés se centra en buscar vías que armonicen las distintas necesidades económicas y prácticas con consideraciones del entorno (tanto natural como construido) a largo plazo y, de este modo, asegurar la sostenibilidad de la región y conservar la calidad de vida que proporciona.

Durante los últimos dos años, hemos llevado a cabo una investigación centrada en el entorno construido que fue motivada por una preocupación sobre el impacto de la construcción y el desarrollo a lo largo de la costa y en lo que se conoce como las *vilas mariñeiras*.

Nos hemos dado cuenta de que, como foráneos sin responsabilidad administrativa, es presuntuoso —e incluso arrogante— hacer juicios y recomendaciones, y hemos sido conscientes de ello durante nuestra investigación. Aceptando esta debilidad, la de venir de fuera, hemos intentado aprovecharla a nuestro favor, siendo independientes de cualquier posición, agenda o favores, solo comprometidos con el lugar en sí mismo: nuestro cliente es la ría.

6.2 Red de colaboración inclusiva

La fundación asume el rol de liderar este proceso, coordinando la investigación y estimulando el debate, extrayendo conclusiones y diseñando recomendaciones y estrategias.

Hemos intentado compensar nuestra posición abriéndonos a la participación con todos los sectores para desarrollar un entendimiento pleno del contexto económico, político, social y cultural de la región. Buscamos reconciliar y fortalecer los esfuerzos de individuos e instituciones (públicas y privadas) relativos a estos ámbitos y, donde fuese apropiado, actuar de instrumento de coordinación de estas instituciones.



Debate sobre el futuro de la producción sostenible de alimentos, 2017.

‘Creo que esta nueva mirada fresca es absolutamente necesaria para entender estos problemas tan complejos. Llevamos viendo estos problemas durante los últimos 50 años, desde diferentes perspectivas, desde diferentes grupos de análisis con muy buenos investigadores al frente, y aun así no fuimos capaces de resolverlos. Es por eso que damos la bienvenida a esta nueva mirada necesaria, esta nueva mirada innovadora, (Fundación RIA) con I de innovación.’

María Loureiro.

Profesora del Departamento de Fundamentos del Análisis Económico de la Universidad de Santiago de Compostela y coordinadora del grupo de investigación ECON-NATURA, del Instituto Universitario de Estudios y Desarrollo de Galicia (IDEGA)



Representantes del gobierno local y regional durante la exposición pública, 2017.

La fundación quiere ofrecer una visión amplia del territorio, considerando la interdependencia entre diferentes agentes y condiciones. Estamos interesados en construir un mecanismo capaz de formular preguntas y centrar preocupaciones. Esperamos que esto nos lleve a elaborar estrategias y planes integrales que no sean impuestos, sino establecidos mediante un proceso consensuado.

6.3 Participación y compromiso con la comunidad local

El proceso de desarrollo de estrategias integrales para alcanzar un futuro sostenible exige una colaboración sin precedentes, investigación creativa e interdisciplinaria, compromiso amplio y significativo de la ciudadanía, ingeniería visionaria y cooperación estrecha entre el gobierno, las entidades filantrópicas, la comunidad local, las empresas, la academia y el diseño.

Desde 2016, con el apoyo de los gobiernos locales y regionales, hemos organizado 15 eventos promoviendo la implicación de todos los sectores, contando con la participación de autoridades, representantes de la comunidad científica y del sector empresarial, así como miembros de asociaciones locales.

- 500+ Participantes
- 2 cursos de verano para estudiantes y jóvenes arquitectos
- 7 presentaciones y debates con agentes implicados
- 3 talleres con investigadores y expertos
- 3 exposiciones públicas

6.4 Implicación de las administraciones

Empezamos desde lo local, reuniéndonos con todos los ayuntamientos de la costa norte de la ría de Arousa. Desde entonces, esta iniciativa ha llegado también a administraciones territoriales y regionales.

El gobierno autonómico de Galicia, la Xunta de Galicia, y su presidente, Alberto Núñez Feijóo, han apoyado y animado expresamente la iniciativa desde el inicio; entienden la necesidad de que exista una entidad independiente y objetiva que pueda reunir a un amplio rango de actores implicados para participar en el desarrollo de estrategias.

Para continuar trabajando y fomentando la unidad territorial de la ría, sirvió de estímulo el interés mostrado por parte de los alcaldes de su costa norte y el apoyo del alcalde de Ribeira, que representa el primer caso de estudio en el que ha trabajado la fundación. Este apoyo es de gran relevancia para llevar a cabo los proyectos iniciados por la comunidad científica. Con el apoyo de las administraciones, de los responsables en la toma de decisiones, seremos capaces de conectar el conocimiento existente con el marco de trabajo potencial en el que se puede aplicar.

De un modo más práctico, el apoyo de una administración es requisito obligatorio para acceder a ciertas estrategias y programas financiados desde Europa. Así mismo, es un indicador y una validación

de nuestra labor, ya que tanto los gobiernos locales como el regional son potenciales beneficiarios del trabajo y de las recomendaciones formuladas por la fundación.

6.5 Investigación desde lo general a lo específico

Disponer de y recopilar información precisa y objetiva es la piedra angular de la actividad de la fundación. Siempre buscamos el mejor nivel de información posible, fundamentado en bases de datos públicas oficiales, en expertos locales, nacionales e internacionales, y en nuestro trabajo de campo.

La investigación nos ha llevado a la identificación de la ría de Arousa como una unidad territorial que recibe influencias y contribuye más allá de sus límites geográficos, lo que hace fundamental el establecimiento de lazos entre la visión global y la concreta.

El desarrollo de estudios y análisis a escala territorial es necesario para aplicar un enfoque holístico al estudio y abordar las vulnerabilidades interconectadas relativas a lo físico, lo social y lo ecológico, así como para responder a las necesidades complejas del territorio; creemos que solo así seremos capaces de tratar conflictos específicos. Las estrategias de intervención en lo concreto que de aquí se deriven deben estar guiadas por una visión global del territorio.

6.6 Trabajo de campo y recopilación de información

Para ofrecer el mejor nivel de precisión en el análisis, la información existente se completa con trabajo de campo. Este trabajo de campo complementario y la recopilación de información son necesarios para derivar el más amplio entendimiento posible de los factores que afectan a las diferentes escalas del territorio. Trabajar con información fiable es crucial para que la fundación pueda presentar recomendaciones y propuestas objetivas.

Este primer acercamiento al contexto es una fase crucial. A fin de sentar unos cimientos sólidos para nuestra actividad, nuestro objetivo es realizar una intensa investigación de campo en la que identifiquemos y conozcamos a los actores locales implicados, aprendiendo de una variedad de perspectivas para elaborar una visión integral del territorio.

La información recopilada se complementa con investigaciones adicionales y se comparte con expertos y actores relevantes de todos los sectores implicados.



Trabajo de campo con el apoyo de la comunidad local, 2016.

La Fundación RIA desarrolla una investigación objetiva y rigurosa desde una posición independiente. La recopilación de las investigaciones previas y en curso se complementa con el desarrollo de análisis y trabajo de campo. Esta información se contrasta con expertos y se comparte en talleres participativos y mesas redondas con agentes locales a fin de tener en cuenta diferentes intereses y puntos de vista.



Sesión de análisis territorial, 2017.

‘Estamos examinando expresamente áreas específicas en las que realizar propuestas físicas concretas. Nuestra intención es desarrollar una serie de directrices y propuestas físicas, pero está claro que debemos abordar primero las cuestiones de mayor envergadura.

Estamos desarrollando una metodología que pone en relación la pequeña escala con la gran escala con la intención de implementar intervenciones concretas que formen parte de un todo, con una visión integral. Sin esto, nada puede tener un fin práctico.’

David Chipperfield.

Fundador y presidente de la Fundación RIA.

6.7 Proyectos piloto

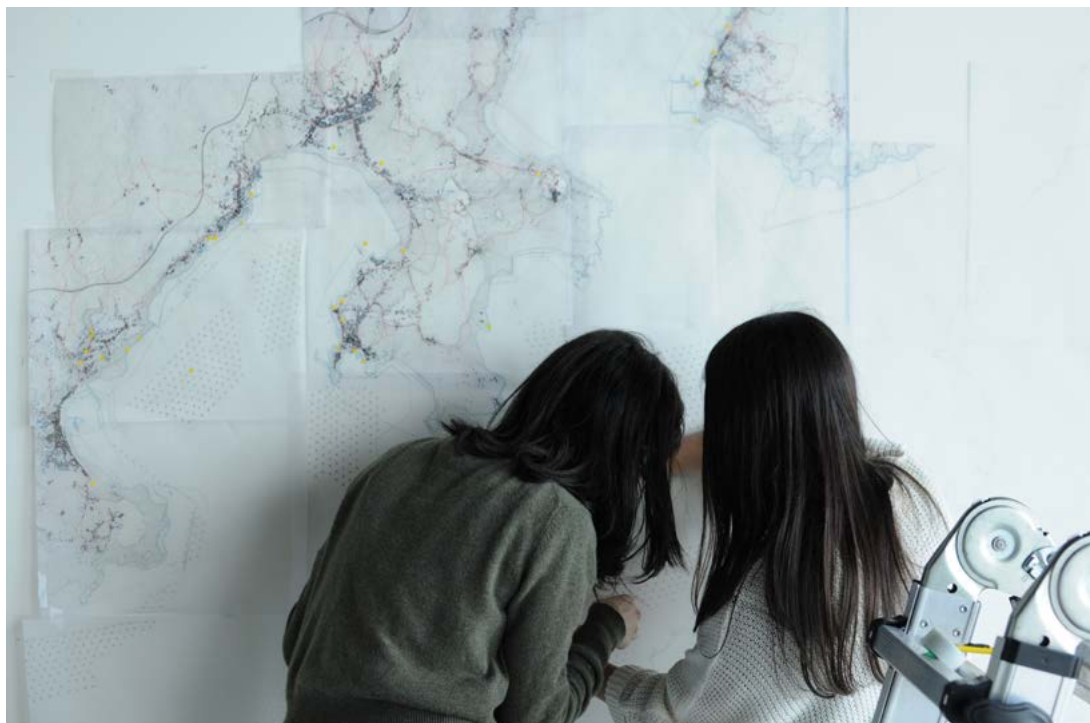
Los proyectos piloto, expuestos en el apartado 5, recogen las estrategias generales y las aplican a un ámbito determinado, resultado de las fases previas de diagnóstico y síntesis. Se pretende establecer ejemplos extrapolables en los que la aproximación integral e interdisciplinar de las propuestas sea reconocible.

La Fundación RIA propone varios proyectos alcanzables, a modo de casos de estudio, que aspiran a ser implementados en un futuro próximo y que generarán información útil para los responsables de la toma de decisiones.

Los proyectos piloto son herramientas que tienen varias funciones: para la administración autonómica, sirven como banco de pruebas para aplicar estrategias de una manera localizada; para las administraciones locales (especialmente las pequeñas poblaciones de menos de 50 000 habitantes), sirven para abordar proyectos a medida del contexto local; y para la comunidad científica y la comunidad local, sirven de canal de transmisión tecnológica y de implementación de sus investigaciones.

Las estrategias específicas, y coherentes dentro de un contexto más amplio, son reforzadas con intervenciones en otras áreas que consolidan el acercamiento integral, como son la regeneración urbana, la conservación del patrimonio, la dinamización económica o la integración de las infraestructuras de tráfico.

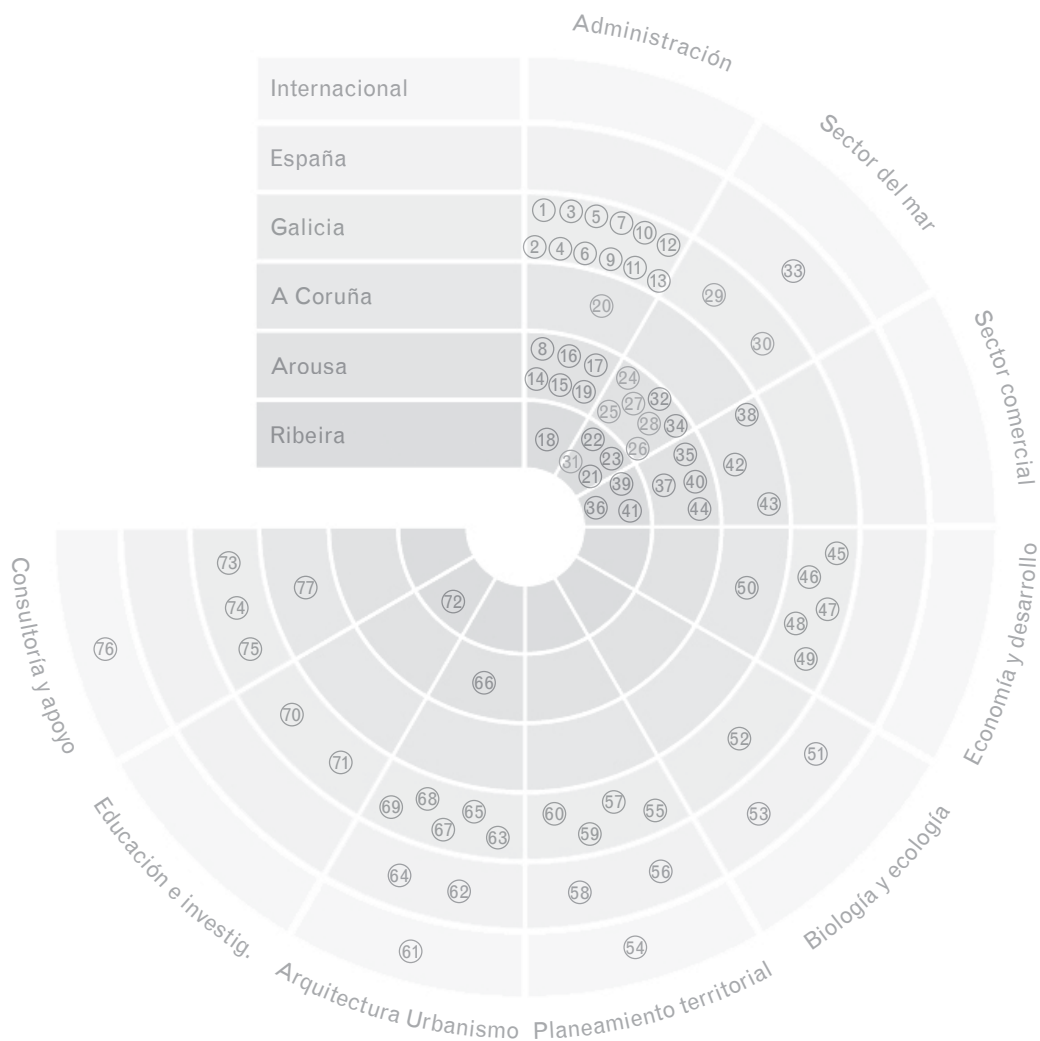
Con tal enfoque integral, un proyecto piloto pretende ser una muestra de las aspiraciones de la Fundación RIA para incluir a todos los agentes previos en el desarrollo de un planeamiento integral participativo a escala territorial.



Sesión de síntesis del trabajo de campo, 2016.



Sesión de síntesis del trabajo de campo, 2016.



Administración

Gobierno regional

- 1 Presidencia – Xunta de Galicia.
- 2 Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio.
- 3 Dirección Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo.
- 4 Dirección Xeral de Calidade Ambiental e Cambio Climático.
- 5 Instituto de Estudos do Territorio.
- 6 Augas de Galicia.
- 7 Consellería de Medio Rural.
- 8 Distrito Forestal IV Barbanza.

9

Consellería do Mar.

10

Portos de Galicia.

11

Instituto Tecnolóxico do Medio Mariño.

12

Consellería de Infraestruturas e Vivenda.

13

Axencia Galega de Infraestruturas.

Ayuntamientos

14

Concello de Rianxo.

15

Concello de Boiro.

16

Concello de A Pobra do Caramiñal.

17

Concello de Porto do Son.

- 18 Concello de Ribeira.
- 19 Concello de Vilagarcía de Arousa.
- 20 Concello de Santiago de Compostela.

Sector del mar

- 21 Confraría de pescadores de Aguiño.
- 22 Confraría de pescadores de Ribeira.
- 23 Confraría de pescadores de Palmeira.
- 24 Confraría de pescadores de Rianxo.
- 25 Confraría de pescadores de A Pobra do Caramiñal.
- 26 Confraría de pescadores de Cabo de Cruz.
- 27 Confraría de pescadores de Vilanova de Arousa.
- 28 Asociación de Parquistas de Carril.
- 29 Federación Galega de Confrarías de Pescadores.
- 30 Consello Regulador D.O. Mexillón de Galicia.
- 31 Asociación de Palangreiros de Ribeira.
- 32 Grupo de Acción Local do Sector Pesqueiro (GALP5 - Ría de Arousa).
- 33 Asociación Nacional de Fabricantes de Conserva (ANFACO - CECOPESCA).
- 34 Plataforma en Defensa da Ría de Arousa (PDRA).

Sector comercial

- 35 Federación de Empresarios do Barbanza.
- 36 Asociación de Empresarios de Ribeira.
- 37 Asociación Boirense de Empresario.
- 38 Asociación de Empresarios de Portosín.
- 39 Conservas y Ahumados Lou.
- 40 Bodega Altares de Posmarcos.
- 41 Lonxa de Ribeira.
- 42 Fresco y del Mar.
- 43 D.O.P. Pementos de Herbón.
- 44 Qualigy solutions - Xesmar.

Economía y desarrollo

- 45 ECON-NATURA, Instituto de Desenvolvemento e Estudos de Galicia, Universidade de Santiago de Compostela (IDEGA - USC).
- 46 Centro de Investigación en Tecnoloxías da Información e as Comunicacions, Universidade da Coruña (CITIC - UDC).
- 47 Rede Revolta - (USC - UVigo).
- 48 Fundación Juana de Vega (FJdV).
- 49 Fundación Paideia Galiza.
- 50 DELOA. Asociación de Desenvolvemento Local.

Biología y ecología

- 51 Área de Ciencia y Tecnología de los Alimentos, Instituto de Investigacións Mariñas (IIM,) Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC)

- 52 Biología Costera (BIOCOST) Centro de Investigaciones Científicas Avanzadas, Universidade da Coruña (CICA - UDC).
- 53 Fundación Biodiversidad.

Planeamiento territorial

- 54 Eixo Atlántico.
- 55 ANTE, Instituto de Desenvolvemento e Estudos de Galicia, Universidade de Santiago de Compostela (IDEGA - USC).
- 56 Instituto de Ciencias del Patrimonio, Consejo Superior de Investigaciones Científicas (Incipit - CSIC).
- 57 Escola Galega da Paisaxe, Fundación Juana de Vega.
- 58 Abtemas - taller de estudios.
- 59 HISTAGRA, Universidade de Santiago de Compostela (USC).
- 60 Asociación Investigadora BETA +.

Arquitectura y urbanismo

- 61 AEDES Architecture Forum.
- 62 Arquitectura Viva (AV).
- 63 Colexio Oficial de Arquitectos de Galicia (COAG).
- 64 B720 Fermín Vázquez Arquitectos.
- 65 Oficina de Rehabilitación de Allariz.
- 66 Oficina de Rehabilitación de Rianxo.
- 67 Gabinete de proyectos RURBAN.
- 68 Fundación Compostela Arquitectura.
- 69 Colectivo 1AUN.

Educación e investigación

- 70 Universidade de Santiago de Compostela (USC).
- 71 Escola Técnica Superior de Arquitectura da Coruña, Universidade da Coruña (ETSAC-UDC).
- 72 CIFP Coroso.

Consultoría y apoyo

- 73 MedAtlantia - Consultoría europea.
- 74 Algalia.
- 75 Gigirey abogados.
- 76 John Morgan Studio.
- 77 Parador de Santiago de Compostela.

Las entidades/agencias en esta lista han contribuido al desarrollo de las actividades de la Fundación RIA mediante su participación en talleres y debates, compartiendo su conocimiento o apoyando de cualquier modo la acción de la fundación.

Fundación Rede de Innovación Arousa (RIA)
Rúa do Porto 25, Corrubedo
15969 Ribeira, A Coruña, España

info@fundacionria.org
www.fundacionria.org